

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE (art. 1 co. 612 legge 190/2014).

RELAZIONE SUI RISULTATI CONSEGUITI

IL SINDACO

Premesso che:

- dopo il *"Piano Cottarelli"*, il documento dell'agosto 2014 con il quale l'allora commissario straordinario alla spending review auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l'avvio un *"processo di razionalizzazione"* che possa produrre risultati già entro fine 2015;
- il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il *"coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato"*, gli enti locali devono avviare un *"processo di razionalizzazione"* delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015;
- lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il *"processo di razionalizzazione"*, vale a dire:
 - a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
 - b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
 - d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
 - e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni;

Considerato che:

- il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, *"in relazione ai rispettivi ambiti di competenza"*, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, le modalità e i tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire;
- al piano operativo deve essere allegata una specifica relazione tecnica;
- il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell'amministrazione;
- la pubblicazione è obbligatoria agli effetti del *"decreto trasparenza"* (d.lgs. 33/2013); pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l'istituto dell'accesso civico;
- i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, *"in relazione ai rispettivi ambiti di competenza"*, entro il 31 marzo 2016, hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti;
- anche tale relazione *"a consuntivo"* deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione interessata;
- la pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del *"decreto trasparenza"* (d.lgs. 33/2013);

Richiamata la delibera di Consiglio n. 7 del 25 marzo 2015 con cui si dava atto che:

- il Comune di Bagnaria detiene una partecipazione dello 0,0009% in ASM Voghera S.p.a., del tutto irrilevante, dunque, ai fini della partecipazione in termini decisionali all'attività della Società;
- la partecipazione maggiore, pari al 99,8650%, è del Comune di Voghera, al quale, pertanto, veniva demandato l'onere della predisposizione del Piano Operativo di razionalizzazione;

Vista la deliberazione n. 2 in data 31.03.2015, con cui il Comune di Voghera approvò il Piano di razionalizzazione delle società partecipate, incaricando contestualmente ASM Voghera S.p.a. di formulare entro il successivo 31.07.2015, un'analisi tecnica, *"funzionale a delineare un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette, da recepire mediante un aggiornamento del Piano di razionalizzazione approvato con il presente provvedimento"*;

Visti:

- Il Piano di razionalizzazione delle società partecipate redatto ed approvato dal Comune di Voghera con la deliberazione consiliare sopra richiamata;
- Il "Piano di Razionalizzazione delle Società partecipate – Analisi tecnica e proposta esecutiva", presentato dal Direttore Generale di ASM Voghera S.p.a. in data 26.06.2015, e depositato agli atti di questo Ente,
- Le "Integrazioni al piano", successivamente fornite da ASM ad integrazione e specificazione della relazione sopra citata, al fine di fornire un maggior dettaglio ai soci relativamente anche alle società partecipate "indirettamente", per il tramite di ASM medesima;

Dato atto, ai fini della valutazione del mantenimento della quota di partecipazione in ASM, che la medesima:

- Svolge servizi a favore della collettività, rientranti anche fra quelli istituzionalmente affidati all'Ente Locale e precisamente:
 - ☐ Distribuzione Gas
 - ☐ Distribuzione Elettricità
 - ☐ Igiene Ambientale
 - ☐ Autoporto e Stazione autolinee
 - ☐ Servizio Fognatura
 - ☐ Depuratori in gestione conto terzi
 - ☐ Soste e parcheggi
 - ☐ Trasporti e Onoranze Funebri
 - ☐ Teleriscaldamento
 - ☐ Ristorazione

e che, in particolare, svolge i seguenti servizi a favore di questo Comune:

- a. Igiene ambientale
- b. Servizio idrico integrato (acquedotto, fognatura, depurazione)
- c. Teleriscaldamento e gestione calore;
- d. Mensa scolastica
- Dispone di un apparato organizzativo e strumentale tale da garantire la qualità ed economicità dei servizi suindicati a favore di questo Ente;
- Dispone di un'organizzazione amministrativa idonea che contempla un Consiglio d'Amministrazione composto di n. 5 membri, un Direttore Generale, n. 14 responsabili di settore oltre a n. 3 responsabili del settore indipendente elettricità e gas e n. 250 dipendenti tra amministrativi ed operativi;
- Ha chiuso gli ultimi esercizi con i seguenti risultati di gestione:
 - o 2011 utile d'esercizio € 811.723,00
 - o 2012 utile d'esercizio € 1.143.275,00
 - o 2013 utile d'esercizio € 1.201.264,00
 - o 2014 utile d'esercizio € 1.060.566,00;

Appurato, dai dati sopra riportati, che non esistono motivi ostativi al mantenimento della partecipazione di questo Ente in ASM Voghera S.p.a., in particolare a seguito dell'esame delle proposte operative presentate da ASM e dei risultati di gestione conseguiti dalla medesima negli ultimi anni, nonché in base al soddisfacimento delle esigenze di questo Ente in relazione ai servizi che ASM gli fornisce e che riguardano, come sopra anticipato:

- a. Igiene ambientale
- b. Servizio idrico integrato (acquedotto, fognatura, depurazione)

- c. Teleriscaldamento e gestione calore;
- d. Mensa scolastica

Richiamati:

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1 comma 1 della Legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi;
- l'articolo 42 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi;

PRENDE ATTO ED APPROVA

Per quanto di propria competenza:

1. i contenuti del "Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate – Analisi Tecnica e Proposta Esecutiva", nonché delle successive "Integrazioni" presentati dal Direttore Generale di ASM Voghera S.p.a. ed allegati alla presente insieme alla deliberazione del CC di Voghera n. 02 del 31.03.2015;
2. il mantenimento della quota partecipativa in ASM S.p.a., in ragione del buon andamento della gestione e dei risultati positivi della Società stessa, così riassunti:
anno 2011: utile d'esercizio € 811.723,00
anno 2012: utile d'esercizio € 1.143.275,00
anno 2013: utile d'esercizio € 1.201.264,00
anno 2014: utile d'esercizio € 1.060.566,00;

DISPONE

La comunicazione della presente al Consiglio Comunale nella sua prossima seduta

La pubblicazione della presente sul sito internet comunale, nonché il suo invio alla Corte dei Conti-Sezione regionale di Controllo della Lombardia.

Bagnaria 29.03.2016



IL SINDACO
Mattia Franza

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA PARTECIPATE ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA

1) PREMESSA

Il presente documento è stato redatto in ottemperanza a quanto disposto dal Sindaco del Comune di Voghera con proprio atto n. 2 in data 31/03/2015 con cui ha definito ed approvato, ai sensi dell'art. 1, comma 612 della Legge 190/2014 (Legge di stabilità 2015), il Piano di Razionalizzazione delle società Partecipate e incaricato ASM Voghera Spa di formulare, entro il 31/07/2015, un'analisi tecnica, funzionale a delineare un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette, da recepire mediante un aggiornamento del Piano di razionalizzazione approvato, trasmesso ad ASM Voghera Spa con nota in data 14/04/2015 ai fini dell'adempimento degli incarichi ad essa assegnati.

2) QUADRO NORMATIVO

La Legge di Stabilità per il 2015 (Legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali, tra cui i comuni, l'avvio di un processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, che possa produrre risultati già entro fine 2015;

In particolare l'art. 1, comma 612, della L. 190/2014 stessa dispone che il Sindaco definisce ed approva entro il 31/03/2015 "un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire".

l'art. 1, comma 611, della L. 190/2014 già citata prevede i presupposti del processo di razionalizzazione di cui sopra, che sono rappresentati dal perseguire:

- a) il coordinamento della finanza pubblica;
- b) il contenimento della spesa;
- c) il buon andamento dell'azione amministrativa;
- d) la tutela della concorrenza e del mercato.

I criteri attraverso cui effettuare la ricognizione delle società partecipate da parte di ciascuna amministrazione locale al fine di individuare le misure di razionalizzazione da porre in essere, sono indicati dallo stesso comma 611 dell'art. 1 della L. 190/2014:

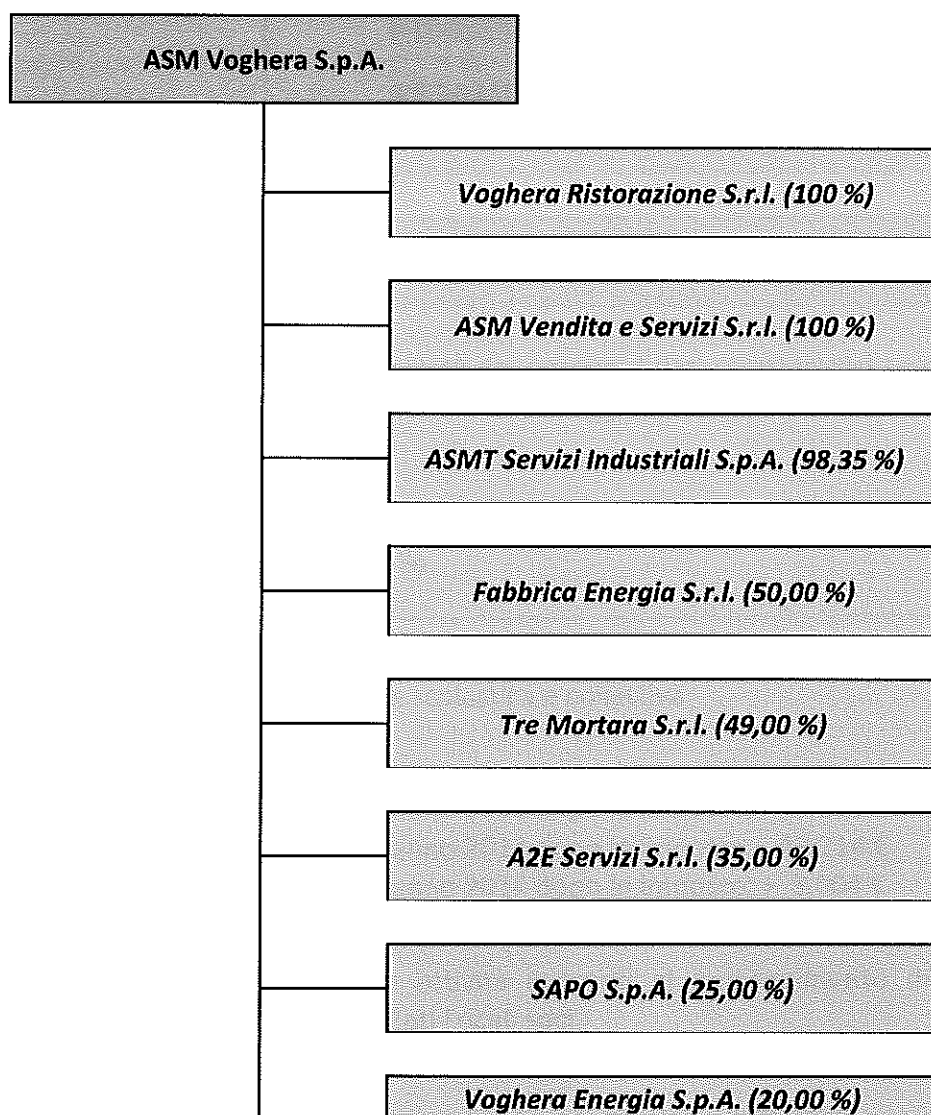
- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Per quanto riguarda le società partecipate da ASM Voghera Spa, il Programma di Razionalizzazione prevede, nell'ambito di un indirizzo di razionalizzazione, finalizzato a snellire e dismettere le partecipazioni non strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali delle Amministrazioni Comunali socie, che si proceda ad incaricare il vertice amministrativo e gestionale di ASM Voghera Spa di formulare, entro il 31 Luglio 2015, un'analisi tecnica funzionale a delineare un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette finalizzato a consentire alle Amministrazioni Comunali di impostare ed avviare il percorso di razionalizzazione complessiva del Gruppo ASM Voghera Spa.

4) ANALISI TECNICA DELLE SOCIETÀ DEL GRUPPO ASM VOGHERA SPA

Con riferimento alle sole partecipazioni societarie direttamente detenute da ASM Voghera Spa, il gruppo è costituito come di seguito illustrato.



**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società che svolgano attività simili.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Da valutare incorporazione in ASM Voghera S.p.A. nell'ambito di un processo di razionalizzazione del gruppo societario per ridurre complessivamente le partecipate, semplificare i rapporti infragruppo, razionalizzare i passaggi amministrativi e al contempo salvaguardare le sinergie consolidate e tutelare il valore degli asset patrimoniali.

Denominazione	ASM Vendita e Servizi S.r.l. partecipata al 100 % e assoggettata a direzione e controllo.
Attività caratteristica	Vendita gas ed energia e servizi commerciali
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 826.511 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 1.186.323 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 1.090.129 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società, pur non svolgendo attività comprese nelle finalità istituzionali degli enti Locali risulta indirettamente necessaria al perseguimento delle stesse finalità istituzionali.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società attive che svolgano attività simili.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, le possibilità di aggregazione con società terze.

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Denominazione	ASMT Servizi Industriali S.p.A. a totale partecipazione pubblica, partecipata al 98,35 %, controllata
Attività caratteristica	Gestione di servizi pubblici locali nel territorio Piemontese del sud della provincia di Alessandria
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 767.459 Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 1.151.158 Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 429.401 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società svolge attività coerenti al perseguimento delle finalità istituzionali degli Enti Locali soci.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività similari ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società che svolgano attività similari nel territorio Piemontese.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla differente estrazione territoriale degli Enti Locali soci. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, le possibilità di aggregazione con società terze.

Denominazione	Fabbrica Energia S.r.l. partecipata al 50 %
Attività caratteristica	Produzione di energia da fonti rinnovabili
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 188.266 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 120.141 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 16.145 €

PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA

Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società, pur non svolgendo attività comprese nelle finalità istituzionali degli enti Locali risulta indirettamente necessaria al perseguimento delle stesse finalità istituzionali.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società non ha dipendenti.
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società che svolgano attività simili.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla presenza di un socio privato. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, le possibilità di aggregazione con società terze e/o la cessione delle quote.

Denominazione	TRE Mortara S.r.l. a totale partecipazione pubblica, partecipata al 49 %
Attività caratteristica	Gestione servizi ambientali nel territorio della Lomellina Pavese
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 12.840 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 89 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: - 48.164 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società svolge attività coerenti al perseguimento delle finalità istituzionali degli Enti Locali soci.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Le attività svolte dalla società vengono svolte, su territori diversi, anche da ASM Voghera S.p.A. (capogruppo) e da ASMT Servizi Industriali S.p.A..

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla differente estrazione territoriale degli Enti Locali soci. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, le possibilità di aggregazione con società terze e/o la cessione delle quote.
---	--

Denominazione	A2E Servizi S.r.l. partecipata al 35 %
Attività caratteristica	Gestione calore e impianti termici di Enti Pubblici e soggetti industriali privati.
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 23.504 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 27.820 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 75.799 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società, pur non svolgendo attività comprese nelle finalità istituzionali degli enti Locali risulta indirettamente necessaria al perseguimento delle stesse finalità istituzionali.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società non ha dipendenti.
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Le attività svolte dalla società vengono svolte, su territori diversi, anche da ASM Voghera Spa (capogruppo).
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla differente estrazione dei soci ed alla presenza di un socio privato. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, le possibilità di aggregazione con società terze e/o la cessione delle quote.

Denominazione	SAPO S.p.A. partecipata al 25 %
---------------	--

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Attività caratteristica	Gestione servizi di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano e servizi di noleggio.
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 32.838 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 128.888 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 112.520 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società svolge attività coerenti al perseguimento delle finalità istituzionali degli Enti Locali soci.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società che svolgano attività simili.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla presenza di soci privati. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, le possibilità di aggregazione con società terze e/o la cessione delle quote.

Denominazione	Voghera Energia S.p.A. partecipata al 20 %
Attività caratteristica	Gestione di centrale termoelettrica a ciclo combinato per la produzione di energia elettrica.
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 3.939.369 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 4.167.339 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 6.288.598 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società, pur non svolgendo attività comprese nelle finalità istituzionali degli enti Locali risulta indirettamente necessaria al perseguimento delle stesse finalità istituzionali.

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività similari ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società che svolgano attività similari.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla presenza di un socio privato.

Denominazione	Pavia Acque S.c.a r.l. a totale partecipazione pubblica, partecipata al 19,19 %
Attività caratteristica	Gestione del servizio idrico integrato della Provincia di Pavia
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 1.065.933 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 650.459 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 693.824 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società svolge attività coerenti al perseguimento delle finalità istituzionali degli Enti Locali soci.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività similari ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	La società è affidataria della gestione del servizio idrico integrato della provincia di Pavia, nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società che svolgano tale attività.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla differente estrazione dei soci.

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Denominazione	Broni Stradella Pubblica S.r.l. a totale partecipazione pubblica, partecipata al 1,31 %
Attività caratteristica	Erogazione del servizio idrico integrato nel territorio dell'Oltrepò Pavese Orientale
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: non attiva Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 472 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 46.229 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società svolge attività coerenti al perseguimento delle finalità istituzionali degli Enti Locali soci.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività similari ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Le attività svolte dalla società vengono svolte, su territori diversi, anche da ASM Voghera Spa (capogruppo) e da ASMT Servizi Industriali S.p.A..
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla differente estrazione dei soci ed all'esiguità della quota di partecipazione. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, la cessione delle quote.

Denominazione	Consorzio Italiano Compostatori partecipata al 1 %
Attività caratteristica	Promozione della produzione di compost e biogas
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: - 6.035 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 609 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 855 €

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società non svolge attività comprese nelle finalità istituzionali degli Enti Locali.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società che svolgano attività simili.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla differente estrazione dei soci, alla presenza di soci privati ed all'esiguità della quota di partecipazione. Da valutare l'opportunità di cessione delle quote.

Denominazione	Broni Stradella S.p.A. partecipata al 0,97 %
Attività caratteristica	Gestione di servizi pubblici locali nel territorio dell'Oltrepò Pavese Orientale.
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 22.224 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 11.993 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 116.442 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società svolge attività coerenti al perseguimento delle finalità istituzionali degli Enti Locali soci.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Le attività svolte dalla società vengono svolte, su territori diversi, anche da ASM Voghera Spa (capogruppo) e da ASMT Servizi Industriali S.p.A..

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla differente estrazione dei soci, alla presenza di soci privati ed all'esiguità della quota di partecipazione. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, la cessione delle quote.
---	---

Denominazione	Banca Centropadana partecipata al 0,18 %
Attività caratteristica	Istituto bancario cooperativo
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 8.508.408 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 8.904.365 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 10.090.263 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società non svolge attività comprese nelle finalità istituzionali degli Enti Locali.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività similari ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società che svolgano attività similari.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla natura della società, alla presenza di soci privati ed all'esiguità della quota di partecipazione. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, la cessione delle quote.

Denominazione	Fondazione GAL Oltrepo S.c.a r.l. partecipata allo 0,17 %
---------------	--

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Attività caratteristica	Fondazione per lo sviluppo dell'Oltrepo Pavese
Risultati economici	Risultato bilancio anno 2012 dopo le imposte: + 1.700 € Risultato bilancio anno 2013 dopo le imposte: + 1.434 € Risultato bilancio anno 2014 dopo le imposte: + 14.083 €
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	La società svolge attività coerenti al perseguimento delle finalità istituzionali degli Enti Locali soci.
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	La società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Nel gruppo ASM Voghera Spa non si rilevano altre società che svolgano attività simili.
Possibilità di aggregazione (L 190 art. 1 c. 611 lett. D)	Non risultano possibili processi di aggregazione all'interno del gruppo in relazione alla natura della società, alla presenza di soci privati ed all'esiguità della quota di partecipazione. Da valutare, anche in termini di vantaggiosità e tutela del valore della società, la cessione delle quote.

In esito all'analisi effettuata emergono, con riferimento ai criteri di razionalizzazione indicati dalla L. 190/2014, i seguenti riscontri:

CRITERIO	SOCIETA CONFORMI	SOCIETA PARZIALMENTE NON CONFORMI	SOCIETA NON CONFORMI
Coerenza finalità istituzionali (L 190 art. 1 c. 611 lett. A)	Voghera Ristorazione ASMT Servizi Industriali TRE Mortara SAPO Pavia Acque Broni Stradella Pubblica Broni Stradella GAL Oltrepo Pavese	ASM Vendita e Servizi Fabbrica Energia A2E Servizi Voghera Energia	Consorzio Compostatori Banca Centropadana
Rapporto amministratori / dipendenti (L 190 art. 1 c. 611 lett. B)	Voghera Ristorazione ASM Vendita e Servizi ASMT Servizi Industriali		Fabbrica Energia A2E Servizi

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

190 art. 1 c. 611 lett. B)	TRE Mortara SAPO Voghera Energia Pavia Acque Broni Stradella Pubblica Consorzio Compostatori Broni Stradella Banca Centropadana GAL Oltrepo Pavese		
Attività simili ad altre società partecipate (L 190 art. 1 c. 611 lett. C)	Voghera Ristorazione ASM Vendita e Servizi Fabbrica Energia SAPO Voghera Energia Pavia Acque Consorzio Compostatori Banca Centropadana GAL Oltrepo Pavese	ASMT Servizi Industriali Broni Stradella Pubblica Broni Stradella	TRE Mortara A2E Servizi

In merito alla possibilità di aggregazione di società del gruppo che svolgano attività simili, prefigurata dalla lettera D del comma 611 dell'art. 1 della Legge 190/2014, nel seguito si riportano, per ciascuna società le condizioni di fattibilità.

AGGREGAZIONE FATTIBILE	AGGREGAZIONE DIFFICILMENTE FATTIBILE	AGGREGAZIONE NON FATTIBILE
Voghera Ristorazione	ASM Vendita e Servizi ASMT Servizi Industriali TRE Mortara Broni Stradella Pubblica Broni Stradella	Fabbrica Energia A2E Servizi SAPO Voghera Energia Pavia Acque Consorzio Compostatori Banca Centropadana GAL Oltrepo Pavese

In merito all'alienazione mediante cessione delle quote di partecipazione di ASM Voghera S.p.A. nelle società del gruppo, nel seguito si riportano, per ciascuna società, le condizioni di fattibilità riferite all'equilibrio economico ed alla redditività delle attività del gruppo; al mantenimento di adeguate capacità operative della struttura societaria complessiva; nonché alla conservazione del valore patrimoniali degli assets complessivamente detenuti.

CESSIONE FATTIBILE	CESSIONE DIFFICILMENTE FATTIBILE O NON	CESSIONE NON FATTIBILE
--------------------	--	------------------------

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

	CONVENIENTE	
TRE Mortara A2E Servizi Consorzio Compostatori	ASM Vendita e Servizi ASMT Servizi Industriali Fabbrica Energia SAPO Voghera Energia Broni Stradella Pubblica Broni Stradella GAL Oltrepo Pavese Banca Centropadana	Voghera Ristorazione Pavia Acque

5) PROPOSTA DI PERCORSO ESECUTIVO DI RAZIONALIZZAZIONE

Con riferimento a quanto disposto dal Sindaco del Comune di Voghera con proprio atto n. 2 in data 31/03/2015 si definisce nel seguito, ad esito della sopra riportata analisi tecnica delle società del gruppo ASM Voghera, il programma esecutivo degli interventi di razionalizzazione richiesti dalla Legge 190/2014, che si propone all'approvazione degli organi competenti per la successiva attuazione.

Il percorso esecutivo di razionalizzazione delle società del gruppo ASM Voghera Spa si prevede sviluppato sulla base delle seguenti linee di attuazione:

- contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni (riferimento lett. e) del c. 611 della L. 190/2014);
- aggregazione, ove industrialmente e organizzativamente fattibile e conveniente in termini di efficienza ed efficacia, delle società del gruppo che svolgano attività simili, prefigurata dalla lettera D del comma 611 dell'art. 1 della Legge 190/2014;
- alienazione mediante cessione, ove industrialmente fattibile e conveniente in termini economici delle quote di partecipazione detenute in società che evidenzino caratteristiche di non conformità rispetto ai criteri dettati dalla stessa Legge 190/2014. Si precisa che in tal caso, constatata la natura totalmente pubblica di ASM Voghera Spa., la cessione delle partecipazioni non potrà che avvenire per il tramite di procedura ad evidenza pubblica di richiesta di offerta da parte dei potenziali acquirenti, con possibile riserva di diritto di prelazione da parte degli attuali soci delle società interessate.

5.1 CONTENIMENTO DEI COSTI DI FUNZIONAMENTO

Il criterio di razionalizzazione di cui alla lett. e) del c. 611 della L. 190/2014 non fa diretto riferimento a misure di dismissione delle partecipate ma impone un obbligo di contenimento interno per quelle che continueranno ad operare anche a seguito dell'adozione delle altre misure di razionalizzazione; in tal senso, la misura si può ritenere estensibile a tutte le partecipate, obbligando ciascuna società a verificare la situazione economica delle stesse ed a proporre misure di contenimento dei costi; il suddetto criterio propone già uno specifico

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

ambito di intervento, ovvero quello rappresentato dagli oneri correlati agli organi amministrativi e di controllo.

Oltre a tali misure, è demandata a ciascuna società la valutazione circa l'opportunità di avviare azioni di razionalizzazione dei costi di funzionamento; un'area da prendere in considerazione obbligatoriamente, è rappresentata dai costi di personale; il c. 614 dell'art. 1 della L. 190/2014 evidenzia che *"Nell'attuazione dei piani operativi di cui al comma 612 si applicano le previsioni di cui all'articolo 1, commi da 563 a 568-ter, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, in materia di personale in servizio e di regime fiscale delle operazioni di scioglimento e alienazione."* Rispetto a tale indicazione, si evidenzia che i c. 563 – 568 e 568 ter prevedono, in tema di riorganizzazione del personale, che le società controllate direttamente o indirettamente dalle pubbliche amministrazioni possano, mediante accordi tra di esse e previa adozione di procedure di partecipazione sindacale, realizzare processi di mobilità del personale e favorire così una loro maggiore flessibilità organizzativa.

Stante quanto sopra si prevede di procedere operativamente ad imporre, anche in attuazione di quanto disposto dal Sindaco del Comune di Voghera con proprio atto n. 2 in data 31/03/2015, le seguenti misure di razionalizzazione:

- riduzione del 20% dei compensi agli amministratori rispetto a quanto complessivamente riconosciuto nel 2013 (applicazione c. 4 e 5 dell'art. 4 del DL 95/2012);
- riduzione del 20% dei compensi agli organi di controllo rispetto a quanto complessivamente riconosciuto nel 2013;
- riduzione del 20 % delle spese di rappresentanza rispetto al 2014;
- riduzione del 20 % delle spese per omaggi rispetto al 2014;
- riduzione del 20 % delle spese pubblicitarie rispetto al 2014.

Al fine di dare effettiva esecuzione alle indicazioni di cui sopra, si prevede di procedere come illustrato nella tabella seguente:

PROVVEDIMENTO	DISPOSIZIONE ATTUATIVA	TERMINI DI ATTUAZIONE	ATTI DI CONTROLLO
Riduzione compenso amministratori	Delibera Cda ASM Voghera di indirizzo al proprio rappresentante in Assemblea della Società partecipata	Primo rinnovo dell'organo amministrativo	Verbale Assemblea di nomina e determinazione compensi organo amministrativo
Riduzione compenso organi di controllo	Delibera Cda ASM Voghera di indirizzo al proprio rappresentante in Assemblea della Società partecipata	Primo rinnovo dell'organo di controllo	Verbale Assemblea di nomina e determinazione compensi organo amministrativo

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Riduzione spese di rappresentanza	Richiesta scritta al Cda della partecipata, con richiesta di rendiconto periodico	Immediata	Verifica dati di bilancio e dati rendiconto periodico
Riduzione spese per omaggi	Richiesta scritta al Cda della partecipata, con richiesta di rendiconto periodico	Immediata	Verifica dati di bilancio e dati rendiconto periodico
Riduzione spese pubblicitarie	Richiesta scritta al Cda della partecipata, con richiesta di rendiconto periodico	Immediata	Verifica dati di bilancio e dati rendiconto periodico

5.2 AGGREGAZIONE PARTECIPATE

Questa misura è da intendersi applicabile in caso di partecipazioni rilevanti (totalitarie o quanto meno di controllo) in società che operino nello specifico contesto dei servizi pubblici locali di rilevanza economica; laddove siano verificate tali condizioni di base, il gruppo societario è tenuto ad esprimere l'indirizzo di accorpate tali società in un'unica realtà partecipata, addivenendo ad una società multiservizi. Tali indicazioni devono essere attentamente ponderate in relazione alle caratteristiche delle società controllate, al fine di non perseguire obiettivi incompatibili con il quadro normativo attuale; ad esempio, ipotizzare l'accorpamento di due società, di cui una operante nell'ambito dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, potrebbe portare alla costituzione di una società multi servizi incompatibile con le disposizioni dei settori a rete (acqua, gas, rifiuti, TPL) in cui di norma è l'ente di regolazione d'ambito che individua ed affida il servizio al soggetto gestore.

Nel caso specifico, stanti le considerazioni sopra esposte e considerati gli esiti dell'analisi tecnica effettuata, appare realizzabile l'accorpamento, mediante fusione per incorporazione della società Voghera Ristorazione in ASM Voghera Spa (che ne detiene il 100 % del capitale sociale).

Tale operazione, che consentirebbe di ottenere non trascurabili vantaggi in termini di efficienza e razionalizzazione delle procedure e degli atti societari, massimizzando ogni vantaggio connesso allo sfruttamento delle sinergie del gruppo, consentirà di rimuovere un organo amministrativo con i relativi costi e di eliminare la realtà societaria partecipata.

L'operazione societaria sopra prefigurata dovrà svolgersi secondo il programma esecutivo riportato nella seguente tabella:

ORGANO DELIBERANTE	PROVVEDIMENTO	TERMINE TEMPORALE
Cda ASM Voghera Spa	Approvazione della fusione per incorporazione di Voghera Ristorazione Srl in ASM Voghera Spa	20/07/2015
Cda Voghera Ristorazione Srl		

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

Presidente ASM Voghera Spa	Affidamento incarico redazione progetto di fusione societaria ai sensi art. 2501-ter C.C.	31/07/2015
Professionista incaricato	Redazione progetto di fusione societaria di Voghera Ristorazione Srl in ASM Voghera Spa	15/09/2015
Cda ASM Voghera Spa	Approvazione del progetto di fusione societaria e atti connessi e convocazione assemblea straordinaria per adozione progetto di fusione	30/09/2015
Cda Voghera Ristorazione Srl		
Presidente ASM Voghera Spa	Deposito progetto di fusione e atti connessi presso CCIAA e presso sedi società interessate	15/10/2015
Presidente Voghera Ristorazione Srl		
Presidente ASM Voghera Spa	Convocazione Assemblea Straordinaria soci per approvazione progetto fusione	20/11/2015
Presidente Voghera Ristorazione Srl		
Assemblea Straordinaria soci ASM Voghera Spa	Approvazione del progetto di fusione, degli atti connessi e delle modifiche statutarie società incorporante.	30/11/2015
Assemblea Straordinaria soci Voghera Ristorazione Srl		
Presidente ASM Voghera Spa	Sottoscrizione atto di fusione	31/12/2015
Presidente Voghera Ristorazione Srl		

5.3 ALIENAZIONE MEDIANTE CESSIONE QUOTE SOCIETARIE DETENUTE

Il comma 611 dell'art. 1 della L. 190/2014 individua specifici criteri di cui tenere conto per la messa in liquidazione o cessione delle quote di società nell'ambito del percorso di razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute direttamente e/o indirettamente da parte degli Enti Locali come di seguito riportato:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate.

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

In ottemperanza a quanto disposto dal Sindaco del Comune di Voghera con proprio atto n. 2 in data 31/03/2015, le operazioni sopradette devono essere sviluppate anche tenendo in conto le [...] *ricadute operative, economiche e patrimoniali di ogni eventuale intervento di razionalizzazione* [...] onde valutarne l'effettiva fattibilità.

Nel caso specifico, constatato l'attuale assetto del gruppo ASM Voghera Spa e le risultanze dell'analisi tecnica sopra riportata, risulta ipotizzabile, ai fini di dare attuazione alle previsioni della Legge 190/2014 nel rispetto di quanto disposto dal sindaco del Comune di Voghera con proprio atto del 30/03/2015, la cessione delle quote di partecipazione detenute da ASM Voghera spa nelle seguenti società:

SOCIETA	ATTIVITA	QUOTA DETENUTA	CRITERIO DI RAZIONALIZZAZIONE
TRE Mortara Srl	Gestione servizi ambientali	49 %	Svolgimento attività analoghe ad altre società del gruppo
A2E Servizi Srl	Gestione calore e servizi energetici	35 %	Numero dipendenti < n. amministratori
			Svolgimento attività analoghe ad altre società del gruppo
Consorzio Compostatori	Promozione produzione compost e biogas	1 %	Attività non coerente finalità istituzionali

Le operazioni societarie sopra ipotizzate dovranno svolgersi secondo il programma esecutivo riportato nella seguente tabella:

ORGANO DELIBERANTE	PROVVEDIMENTO	TERMINE TEMPORALE
Cda ASM Voghera Spa	Individuazione delle quote di partecipazione oggetto di cessione ed approvazione della cessione delle stesse	20/07/2015
Presidente ASM Voghera Spa	Affidamento incarico valutazione peritale valore quote di partecipazione da cedere	31/07/2015
Professionista/i incaricato/i	Valutazione peritale del valore delle quote di partecipazione da cedere	15/09/2015
Cda ASM Voghera Spa	Approvazione valore di stima peritale quote di	25/09/2015

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

	partecipazione oggetto di cessione e bando procedura ad evidenza pubblica per la cessione delle quote	
Presidente ASM Voghera Spa	Pubblicazione bando procedura ad evidenza pubblica per acquisizione offerte di acquisto quote societarie oggetto di cessione	30/09/2015
Offerenti	Presentazione offerta di acquisto delle quote societarie di interesse	15/11/2015
Presidente ASM Voghera Spa	Nomina commissione di gara evidenza pubblica per cessione quote societarie	15/11/2015
Commissione	Aggiudicazione procedura evidenza pubblica per cessione quote societarie	25/11/2015
Cda ASM Voghera Spa	Approvazione esiti evidenza pubblica per cessione quote societarie e aggiudicazione	30/11/2015
Presidente ASM Voghera Spa	Comunicazione a società partecipata volontà cessione quote e richiesta attivazione procedura esercizio diritto di prelazione	30/11/2015
Cda Società partecipate oggetto di cessione quote	Comunicazione esiti procedura esercizio diritto di prelazione	30/01/2016
Presidente ASM Voghera Spa	Stipula atto cessione quote	28/02/2016

Con riferimento a quanto sopra si evidenzia che, constatata la particolare natura delle partecipazioni detenute nel Consorzio Italiano Compostatori, le procedure di alienazione mediante cessione onerosa della partecipazione societaria in tale soggetto potranno risultare sensibilmente semplificate.

6) CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

In ottemperanza a quanto disposto dal Sindaco del Comune di Voghera in data 31/03/2015 con proprio atto n. 2, si è dato corso ad un'analisi tecnica delle singole società partecipate direttamente da ASM Voghera Spa e complessivamente costituenti gruppo societario

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA**

affidente la stessa ASM Voghera per individuare, compatibilmente con il mantenimento dell'efficienza industriale del gruppo e non deprimere il patrimonio pubblico riferito al valore degli assets societari oggetto dell'analisi e del gruppo industriale nel suo complesso, gli interventi di ristrutturazione societaria e di alienazione di partecipazioni finalizzati a dare attuazione a quanto previsto in termini di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche (dirette e indirette) degli enti locali dall'art. 1 della Legge 190/2014.

I risultati dell'analisi effettuata hanno consentito di individuare e proporre un elenco di possibili azioni di razionalizzazione che si riportano nel seguito:

SOCIETÀ	INTERVENTO DI RAZIONALIZZAZIONE PROPOSTO
Tutte le società partecipate	Contenimento dei costi di funzionamento
Voghera Ristorazione Srl	Fusione per incorporazione in ASM Voghera Spa
TRE Mortara Srl	Cessione partecipazione societaria
A2E Servizi Srl	Cessione partecipazione societaria
Consorzio Compostatori	Cessione partecipazione societaria

Per ciascuno degli interventi di razionalizzazione proposto è stato quindi individuato un programma esecutivo di attuazione, che viene sottoposto all'approvazione del Consiglio di Amministrazione e dell'Assemblea dei soci di ASM Voghera Spa per la successiva eventuale attuazione.

ASM Voghera Spa
Il Direttore Generale
Stefano Bina

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

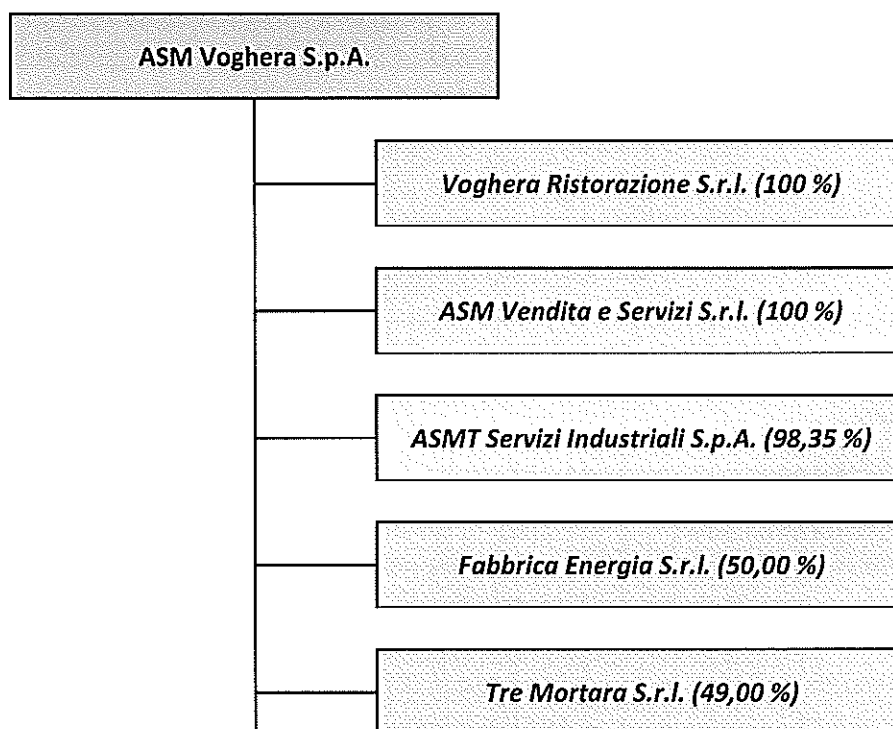
**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

1) PREMESSA

Con riferimento a quanto segnalato dal Sindaco del Comune di Voghera con nota prot. 24585/15 del 26/08/2015 in esito alla verifica dell'Analisi Tecnica e Proposta Esecutiva riferite al Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate approvate dall'assemblea dei soci di ASM Voghera spa in data 26/06/2015, si redige il presente documento al fine di fornire, ad ulteriore integrazione e specificazione degli atti sopracitati, trasmessi agli Enti Locali soci di ASM Voghera Spa in data 07/07/2015, un maggior dettaglio in merito alla conformità ai fini istituzionali dei Comuni ed enti Locali soci di ciascuna società partecipata indirettamente dagli stessi Enti Locali per il tramite di ASM Voghera Spa.

2) COSTITUZIONE DEL GRUPPO ASM VOGHERA SPA

Con riferimento alle sole partecipazioni societarie direttamente detenute da ASM Voghera Spa, il gruppo è costituito come di seguito illustrato.



PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI

	Pavese
A2E Servizi S.r.l.	Gestione calore e impianti termici di Enti Pubblici e soggetti industriali privati
SAPO S.p.a.	Gestione servizi di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano e servizi di noleggio
Voghera Energia S.p.A.	Gestione di centrale termoelettrica a ciclo combinato per la produzione di energia elettrica
Pavia Acque S.c.a r.l.	Gestione del servizio idrico integrato della Provincia di Pavia
Broni Stradella Pubblica S.r.l.	Erogazione del servizio idrico integrato nel territorio dell'Oltrepo Pavese Orientale
Consorzio Italiano Compostatori	Promozione della produzione di compost e biogas
Broni Stradella S.p.A.	Gestione di servizi pubblici locali nel territorio dell'Oltrepo Pavese Orientale
Banca Centropadana	Istituto bancario cooperativo
Fondazione GAL Oltrepo S.c.a r.l.	Fondazione per lo sviluppo dell'Oltrepo Pavese

3) ESITI DELL'ANALISI TECNICA E CONTENUTI DELLA PROPOSTA ESECUTIVA

L'Analisi Tecnica riferita al Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate approvata dall'assemblea dei soci di ASM Voghera spa in data 26/06/2015 ha messo in evidenza i seguenti riscontri, riferiti ai criteri di razionalizzazione indicati dalla L. 190/2014:

CRITERIO	SOCIETÀ CONFORMI	SOCIETÀ PARZIALMENTE NON CONFORMI	SOCIETÀ NON CONFORMI
Coerenza finalità istituzionali (L. 190 art. 1 c. 611 lett. A)	Voghera Ristorazione ASMT Servizi Industriali TRE Mortara SAPO Pavia Acque Broni Stradella Pubblica Broni Stradella GAL Oltrepo Pavese	ASM Vendita e Servizi Fabbrica Energia A2E Servizi Voghera Energia	Consorzio Compostatori Banca Centropadana
Rapporto amministratori / dipendenti (L. 190 art. 1 c. 611 lett. B)	Voghera Ristorazione ASM Vendita e Servizi ASMT Servizi Industriali TRE Mortara SAPO Voghera Energia Pavia Acque Broni Stradella Pubblica		Fabbrica Energia A2E Servizi

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

Consorzio Compostatori	Fabbrica Energia SAPO Voghera Energia Broni Stradella Pubblica Broni Stradella GAL Oltrepo Pavese Banca Centropadana	
------------------------	--	--

In esito all'analisi tecnica delle singole società partecipate direttamente da ASM Voghera Spa e complessivamente costituenti gruppo societario afferente la stessa ASM Voghera è stato possibile individuare, compatibilmente con il mantenimento dell'efficienza industriale del gruppo e non deprimere il patrimonio pubblico riferito al valore degli assets societari oggetto dell'analisi e del gruppo industriale nel suo complesso, una proposta esecutiva degli interventi di ristrutturazione societaria e di alienazione di partecipazioni finalizzati a dare attuazione a quanto previsto in termini di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche (dirette e indirette) degli enti locali dall'art. 1 della Legge 190/2014, che sono stati approvati con voto unanime dall'assemblea dei soci di ASM Voghera spa in data 26/06/2015 e si riportano nel seguito:

SOCIETÀ	INTERVENTO DI RAZIONALIZZAZIONE PROPOSTO
Tutte le società partecipate	Contenimento dei costi di funzionamento
Voghera Ristorazione Srl	Fusione per incorporazione in ASM Voghera Spa
TRE Mortara Srl	Cessione partecipazione societaria
AZE Servizi Srl	Cessione partecipazione societaria
Consorzio Compostatori	Cessione partecipazione societaria

Per ciascuno degli interventi di razionalizzazione proposto è stato quindi individuato ed approvato un programma esecutivo di attuazione, che è stato trasmesso al Consiglio di Amministrazione di ASM Voghera Spa per la successiva attuazione.

Alla data odierna, in attuazione a quanto disposto dall'Assemblea dei soci di ASM Voghera Spa, sono stati adottati i seguenti provvedimenti:

ORGANO DELIBERANTE	ATTO O PROVVEDIMENTO	DATA
Presidente ASM Voghera Spa	Comunicazione recesso partecipazione azionaria al Consorzio Italiano Compostatori	03/07/2015
Presidente ASM Voghera Spa	Trasmissione Piano razionalizzazione società partecipate approvato da Assemblea 26/06/15 ai Comuni soci di ASM Voghera Spa	06/07/2015
Presidente ASM Voghera Spa	Richiesta attuazione interventi di razionalizzazione previsti dal Piano approvato	06/07/2015

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

Poiché gli obblighi ricognitori e di dismissione di cui ai c. 27, 28 e 29 sopra richiamati sono già stati posti in essere, il criterio delineato dal Legislatore alla lettera a) del c. 611 dell'art. 1 della L. 190/2014 non può che rivestire carattere dinamico.

Ai fini dell'applicazione del criterio di razionalizzazione in oggetto, è stata quindi effettuata una ricognizione aggiornata delle società attualmente partecipate, comparando i beni/servizi effettivamente erogati rispetto a soluzioni di mercato e tenendo altresì conto della situazione economico patrimoniale di ogni singola partecipata; laddove è emerso che le alternative di mercato risultano più convenienti e meno rischiose, si è previsto di rivolgersi alle stesse e conseguentemente sono state individuate le misure per la dismissione della quota di partecipazione nella società divenuta non più strettamente necessaria.

Il criterio di cui al comma 611 lett. a) della Legge di Stabilità per il 2015, implica una valutazione della indispensabilità della partecipazione rispetto al perseguimento delle finalità istituzionali, ma anche a considerazioni di carattere generale legate alla verifica di conformità rispetto alla disciplina vigente.

L'analisi di cui al presente documento integrativo viene redatta sulla base delle LINEE GUIDA pubblicate a cura di INVITALIA (sito: Osservatorio dei Servizi Pubblici Locali <http://www.spl.invitalia.it>) nell'ambito del "Progetto di supporto e affiancamento operativo a favore degli Enti Pubblici delle Regioni "Obiettivo Convergenza" per l'implementazione della riforma del mercato dei Servizi Pubblici Locali" messo in atto con il patrocinio della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Fondo FSE dell'Unione Europea, si focalizza sulla verifica della indispensabilità rispetto alle finalità istituzionali degli enti locali soci, considerati singolarmente e nel loro complesso.

Al fine di definire la coerenza e la strategicità del portafoglio di partecipazioni, è utile una esplicitazione delle finalità istituzionali e degli interessi da tutelare riconducibili alla mission delle amministrazioni socie.

L'elencazione delle finalità dell'ente trova le sue fonti negli atti che ne disciplinano l'istituzione ed il funzionamento e, in generale, può essere ricondotta:

- ai fini indicati all'interno dello Statuto dell'ente;
- alle finalità stabilite dalla legge, come, ad esempio quelle indicate dal D.Lgs. 267/2000 (per i comuni, l'art. 13) e alle competenze ad esse attribuite da leggi statali (es. funzioni fondamentali).

La genericità che molto spesso caratterizza tali elementi può, tuttavia, inficiare l'efficienza e la validità delle successive valutazioni di coerenza. Una presunzione di coerenza, tuttavia, può essere assunta, secondo le LINEE GUIDA sopracitate, per le società che svolgono:

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

acquistati dall'ente in quanto essenziali per il funzionamento della sua "macchina amministrativa". • Gestione Immobili • Informatica • Patrimoniali • Servizi Amministrativi • Sicurezza • Società di Trasformazione Urbana	• Costruzione e gestione di strade e autostrade • Edilizia pubblica • Farmacia comunale • Infrastrutture • Ingegneria civile • Multiservizi • Patrimonio naturale • Ricerca scientifica e sviluppo • Servizi a domanda individuale – persone • Servizio a domanda individuale – imprese • Verde pubblico	• Distribuzione GAS • Illuminazione pubblica • Farmacie comunali • Multiutility • Rifiuti • Servizio Idrico Integrato • TPL • Società finanziarie regionali
--	--	--

In generale, dovrebbero essere considerati non coerenti con le finalità dell'ente (Corte dei Conti Lombardia delibera 48/2008/PAR), i soggetti le cui attività si prefiggono scopi prettamente industriali e commerciali (dalla progettazione, costruzione e gestione di scali ferroviari, aree logistiche e poli merci sul territorio nazionale, al trasporto e noleggio di mezzi stradali e ferroviari, alla realizzazione di servizi telematici e telefonici, fino alla progettazione e realizzazione di aree verdi) se questi ultimi prevalgono sul pubblico interesse (Circolare ANCI emanata in riferimento all'applicazione delle norme di cui alla L. 244/2007 art. 3 commi 27 e ss.).

Di seguito si riportano, per ciascuna società del partecipata da ASM Voghera Spa (e quindi indirettamente partecipata dagli enti locali soci di ASM Voghera Spa) non oggetto di intervento di cessione delle quote societarie o dismissione ai sensi del Programma esecutivo approvato dall'assemblea di ASM Voghera Spa in data 26/06/2015, i risultati dell'analisi approfondita di conformità ai fini istituzionali degli Enti Locali soci svolta con le modalità sopra descritte ed indicate dalle LINEE GUIDA pubblicate a cura di INVITALIA (sito: Osservatorio dei Servizi Pubblici Locali <http://www.spl.invitalia.it>) nell'ambito del "Progetto di supporto e affiancamento operativo a favore degli Enti Pubblici delle Regioni "Obiettivo Convergenza" per l'implementazione della riforma del mercato dei Servizi Pubblici Locali" messo in atto con il patrocinio della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Fondo FSE dell'Unione Europea.

Ragione Sociale Società Partecipata	Voghera Ristorazione S.r.l.
Settore di attività	Servizi di refezione scolastica e collettiva
Estratto rilevante oggetto sociale	La Società viene costituita al fine di ottimizzare, nell'interesse delle collettività locali, la gestione delle attività inerenti e connesse a: a) la gestione di mense aziendali, interaziendali pubbliche e private, l'attività di ristorazione e di gestione di mense

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

	- la commercializzazione, la vendita, l'installazione e la manutenzione delle apparecchiature e degli impianti per la fruizione dei servizi erogati, la consulenza, la commercializzazione e la vendita di impianti di teleriscaldamento, di condizionamento - raffreddamento, di sicurezza, di monitoraggio e di altri impianti attinenti il funzionamento delle abitazioni, uffici ed edifici, di qualsiasi natura; [...] - gestione di servizi cimiteriali; - gestione del patrimonio immobiliare di enti locali e di enti pubblici in genere, oltreché dei servizi ad essi connessi, dipendenti e conseguenti.
Categoria dei servizi svolti (rif. "Programma di razionalizzazione delle partecipazioni locali", Commissario Straordinario per la revisione della spesa, 7 agosto 2013)	SIEG
Motivazioni di coerenza con finalità istituzionali Enti Locali soci	La società non svolge solo attività rivolta al mercato, effettuata peraltro con finalità di promozione dello sviluppo economico della comunità locale che detiene indirettamente, per il tramite degli Enti Locali del territorio, l'intera partecipazione azionaria e pertanto in conformità con le finalità degli stessi Enti Locali (vedansi ad esempio gli enunciati statutari del Comune di Voghera che prevedono (art. 1 comma 3) che il Comune curi gli interessi complessivi della comunità vogherese, promuovendone lo sviluppo economico e (art. 3 comma 1) che il Comune assuma iniziative intese a promuovere concretamente lo sviluppo delle attività produttive e la crescita sociale ed economica della città. Inoltre la società svolge attività di gestione di servizi pubblici locali (servizi cimiteriali, etc.) e quindi anch'essa rientra nella fattispecie delle società che producono servizi di interesse generale delle quali, ai sensi dell'art. 3, c. 27 legge 244/2007, è sempre ammessa la costituzione e l'assunzione di partecipazioni. Si ritiene pertanto dimostrata la coerenza dell'attività della società stessa con i fini istituzionali degli Enti Locali soci (indiretti).

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

	190/2014, riguardo alle società di gestione dei servizi, prevedono l'aggregazione delle società di servizi pubblici locali di rilevanza economica, non la soppressione di tali società, rilevato che la società in argomento è posseduta da Enti Locali appartenenti al territorio della Provincia di Alessandria e che come tale risulta rappresentativa dell'interesse precipuo anche di tali comunità locali, rappresentatività che verrebbe meno in caso di aggregazione della stessa società con le altre società del gruppo ASM Voghera Spa (o con la stessa ASM Voghera Spa), si evidenzia che nel caso specifico la società non è assoggettabile ai criteri di razionalizzazione di cui sopra, anche perché verrebbe meno il mantenimento della coerenza della stessa società con le finalità istituzionali degli Enti Locali detentori di partecipazione diretta. La conservazione dell'attuale assetto societario consentirà peraltro, coerentemente con le finalità degli Enti Locali soci (diretti e indiretti), di ottenere sinergie operative dalla gestione aggregata e dallo svolgimento integrato dei servizi erogati o erogandi (quali la gestione dell'illuminazione pubblica, della ristorazione scolastica collettiva, ecc.) in differenti ambiti territoriali, dalla società e dalle altre società del gruppo ASM Voghera Spa (o dalla stessa ASM Voghera Spa) con benefici in termini sia di qualità ed efficienza dei servizi erogati, sia di economicità degli stessi, perseguendo l'obiettivo (enunciato, ad esempio, dallo statuto del Comune di Voghera art. 1 comma 3) della realizzazione di un efficiente sistema dei servizi e della piena fruibilità di essi da parte di tutti gli appartenenti alla comunità cittadina, con particolare riguardo ai disabili e alle categorie più deboli. Si ritiene pertanto dimostrata la coerenza dell'attività della società stessa con i fini istituzionali degli Enti Locali soci (diretti ed indiretti).
--	--

Ragione Sociale Società Partecipata	Fabbrica Energia S.r.l.
Settore di attività	Produzione di energia da fonti rinnovabili
Estratto rilevante oggetto sociale	La Società ha per oggetto lo svolgimento di attività volte allo sviluppo, progettazione, costruzione, finanziamento, titolarità, gestione, manutenzione, esercizio commerciale e vendita di impianti per la produzione di energia da fonti

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

Istituzionali Enti Locali soci	ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e l'assunzione di partecipazioni in tali società da parte delle amministrazioni di cui all'articolo 1, c. 2, del D.Lgs. 165/2001, in relazione a quanto sopra, constatato che la società svolge attività di trasporto pubblico locale, classificato come servizio pubblico locale di interesse generale destinato alla comunità rappresentata dagli Enti Locali soci di ASM Voghera Spa (e quindi indirettamente della stessa società), si ritiene dimostrata la coerenza dell'attività della società stessa con i fini istituzionali degli Enti Locali soci (indiretti).
---------------------------------------	--

Ragione Sociale Società Partecipata	Voghera Energia S.p.A.
Settore di attività	Gestione di centrale termoelettrica a ciclo combinato per la produzione di energia elettrica
Estratto rilevante oggetto sociale	Oggetto sociale. Lo svolgimento di attività volte allo sviluppo, progettazione, costruzione, finanziamento, titolarità, gestione, manutenzione ed esercizio commerciale di una centrale termoelettrica a ciclo combinato cogenerativo della potenza di circa 400 (quattrocento) MWE nei pressi di un'area nel Comune di Voghera (Pavia) per la produzione di energia elettrica e vapore destinati ad essere utilizzati e commercializzati nei limiti delle disposizioni di legge che disciplinano l'attività energetica.
Categoria dei servizi svolti (rif. "Programma di razionalizzazione delle partecipazioni locali", Commissario Straordinario per la revisione della spesa, 7 agosto 2013)	SIEG
Motivazioni di coerenza con finalità istituzionali Enti Locali soci	La società svolge attività finalizzata alla promozione dello sviluppo economico della comunità locale che detiene indirettamente, per il tramite degli Enti Locali del territorio, una partecipazione azionaria e pertanto in conformità con le finalità degli stessi Enti Locali; vedansi ad esempio gli enunciati statutari del Comune di Voghera che prevedono (art. 1 comma 3) che il Comune curi gli interessi complessivi della comunità vogherese, promuovendone lo sviluppo economico . Ai sensi di quanto previsto dal "Programma di razionalizzazione delle partecipazioni locali", Commissario Straordinario per la revisione della spesa, 7 agosto 2013, la

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

	tra i medesimi, ivi comprese pertanto quelle relative e provenienti anche da utenze territoriali sulla base del rapporto di servizio assegnato dagli stessi.
Categoria dei servizi svolti (rif. "Programma di razionalizzazione delle partecipazioni locali", Commissario Straordinario per la revisione della spesa, 7 agosto 2013)	SIEG
Motivazioni di coerenza con finalità istituzionali Enti Locali soci	Ai sensi dell'art. 3, c. 27 legge 244/2007, è sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e l'assunzione di partecipazioni in tali società da parte delle amministrazioni di cui all'articolo 1, c. 2, del D.Lgs. 165/2001, in relazione a quanto sopra, constatato che la società svolge attività di gestione di servizi pubblici locali aventi rilevanza economica (servizio idrico integrato) destinati agli Enti Locali del territorio, si ritiene dimostrata la coerenza dell'attività della società stessa con i fini istituzionali degli Enti Locali soci (diretti e indiretti). Nel caso specifico, constatato che i criteri di razionalizzazione previsti dal comma 611 (lett. d) della legge 190/2014, riguardo alle società di gestione dei servizi, prevedono l'aggregazione delle società di servizi pubblici locali di rilevanza economica, non la soppressione di tali società, rilevato che la società in argomento è partecipata in via largamente minoritaria di ASM Voghera spa ed è posseduta da Enti Locali appartenenti al territorio dell'Oltrepo Pavese Orientale e che come tale risulta rappresentativa dell'interesse precipuo anche di tali comunità locali, rappresentatività che verrebbe meno in caso di aggregazione della stessa società con le altre società del gruppo ASM Voghera Spa (o con la stessa ASM Voghera Spa), si evidenzia che nel caso specifico la società non è assoggettabile ai criteri di razionalizzazione di cui sopra, anche perché verrebbe meno il mantenimento della coerenza della stessa società con le finalità istituzionali degli Enti Locali detentori di partecipazione diretta. La conservazione dell'attuale assetto societario consentirà peraltro, coerentemente con le finalità degli Enti Locali soci (diretti e indiretti), di ottenere sinergie operative dalla gestione aggregata e dallo svolgimento integrato dei servizi erogati (quali la gestione del servizio idrico integrato, ecc.)

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

constatato che la società svolge attività di gestione di servizi pubblici locali aventi rilevanza economica (distribuzione gas metano, servizi di igiene urbana ed ambientale, ecc.) destinati agli Enti Locali del territorio, si ritiene dimostrata la coerenza dell'attività della società stessa con i fini istituzionali degli Enti Locali soci (diretti e indiretti).

Nel caso specifico, constatato che i criteri di razionalizzazione previsti dal comma 611 (lett. d) della legge 190/2014, riguardo alle società di gestione dei servizi, prevedono l'aggregazione delle società di servizi pubblici locali di rilevanza economica, non la soppressione di tali società, rilevato che la società in argomento è partecipata in via largamente minoritaria di ASM Voghera spa ed è posseduta da Enti Locali appartenenti al territorio dell'Oltrepo Pavese Orientale e che come tale risulta rappresentativa dell'interesse precipuo anche di tali comunità locali, rappresentatività che verrebbe meno in caso di aggregazione della stessa società con le altre società del gruppo ASM Voghera Spa (o con la stessa ASM Voghera Spa), si evidenzia che nel caso specifico la società non è assoggettabile ai criteri di razionalizzazione di cui sopra, anche perché verrebbe meno il mantenimento della coerenza della stessa società con le finalità istituzionali degli Enti Locali detentori di partecipazione diretta.

La conservazione dell'attuale assetto societario consentirà peraltro, coerentemente con le finalità degli Enti Locali soci (diretti e indiretti), di ottenere sinergie operative dalla gestione aggregata e dallo svolgimento integrato dei servizi erogati o erogandi in differenti ambiti territoriali, dalla società e dalle altre società del gruppo ASM Voghera Spa (o dalla stessa ASM Voghera Spa) con benefici in termini sia di qualità ed efficienza dei servizi erogati, sia di economicità degli stessi, perseguendo l'obiettivo (enunciato, ad esempio, dallo statuto del Comune di Voghera art. 1 comma 3) della realizzazione di un efficiente sistema dei servizi e della piena fruibilità di essi da parte di tutti gli appartenenti alla comunità cittadina, con particolare riguardo ai disabili e alle categorie più deboli.

Nel caso specifico dei servizi a rete erogati dalla società, si evidenzia una ulteriore possibilità in integrazione sinergica con gli stessi servizi a rete erogati dalle altre società del gruppo ASM Voghera Spa.

**PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE
ANALISI TECNICA E PROPOSTA ESECUTIVA
INTEGRAZIONI**

delle partecipazioni locali", Commissario Straordinario per la revisione della spesa, 7 agosto 2013)	
Motivazioni di coerenza con finalità istituzionali Enti Locali soci	La società svolge attività finalizzata alla promozione dello sviluppo economico e sociale del territorio dell'Oltrepò Pavese e pertanto della comunità locale che detiene indirettamente, per il tramite degli Enti Locali del territorio, una partecipazione azionaria, pertanto in conformità con le finalità degli stessi Enti Locali; vedansi ad esempio gli enunciati statutari del Comune di Voghera che prevedono che il Comune: Art. 1 comma 3: - curi gli interessi complessivi della comunità vogherese, promuovendone lo sviluppo economico; - persegua l'obiettivo della realizzazione di un efficiente sistema dei servizi e della piena fruibilità di essi da parte di tutti gli appartenenti alla comunità cittadina, con particolare riguardo ai disabili e alle categorie più deboli. Art. 3 comma 1: - assuma iniziative intese a promuovere concretamente lo sviluppo delle attività produttive, con particolare riguardo a quelle peculiari dell'Oltrepò Pavese, in connessione con la tutela e la valorizzazione dell'occupazione e della crescita sociale ed economica della città. Si ritiene pertanto dimostrata la coerenza dell'attività della società stessa con i fini istituzionali degli Enti Locali soci (indiretti).



COMUNE DI VOGHERA
Provincia di Pavia

ATTO DEL SINDACO
n. 2 del 31.03.2015

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE

IL SINDACO

PREMESSO che:

- la Legge di Stabilità per il 2015 (Legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali, tra cui i comuni, l'avvio di un processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, che possa produrre risultati già entro fine 2015;
- in particolare l'art. 1, comma 612, della L. 190/2014 stessa dispone che il Sindaco definisce ed approva entro il 31/03/2015 *"un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire"*;

RILEVATO che:

- al piano operativo di cui sopra deve essere allegata una specifica relazione tecnica;
- il piano è trasmesso alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'Amministrazione comunale;
- la pubblicazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (D. Lgs. n. 33/2013);

DATO ATTO che l'art. 1, comma 611, della L. 190/2014 già citata:

- prevede i presupposti del processo di razionalizzazione di cui sopra, che sono rappresentati dal perseguire:
 - a) *il coordinamento della finanza pubblica;*
 - b) *il contenimento della spesa;*
 - c) *il buon andamento dell'azione amministrativa;*
 - d) *la tutela della concorrenza e del mercato.*
- indica i criteri generali attraverso cui effettuare la ricognizione delle società partecipate da parte di ciascuna amministrazione locale, al fine di individuare le misure di razionalizzazione da porre in essere:
 - a) *eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
 - b) *soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
 - c) *eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
 - d) *aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*

- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.*

VISTO lo schema di piano di razionalizzazione delle società partecipate allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (All. A);

DATO ATTO che il documento di cui sopra si articola nelle seguenti sezioni:

Sezione 1 - Relazione tecnica

- Quadro normativo di riferimento
- Interventi di razionalizzazione previsti dalla L. 190/2014
- Le società partecipate dal Comune di Voghera – Impatto normativo

Sezione 2 - Programmazione delle misure di razionalizzazione delle società partecipate

VERIFICATO che il documento riveste carattere programmatico ed è stato formulato in coerenza con gli indirizzi strategici del vertice amministrativo del Comune, aggiornati tenendo conto dell'attuale contesto normativo ed ambientale;

DATO ATTO che le scelte attuative in merito alle misure di razionalizzazione saranno adottate nel rispetto delle competenze attribuite dalla normativa agli Organi di governo in cui si articola il Comune, in particolare tenendo conto di quanto previsto dall' art. 42 comma 2 lett. e) del D. Lgs. 267/2000, che dispone quanto segue:

"Il consiglio ha competenza limitatamente ai seguenti atti fondamentali:

.....

e) organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione;"

DISPONE

- di approvare il Piano di razionalizzazione delle società partecipate del Comune di Voghera allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (All. A);
- di incaricare A.S.M. Voghera S.p.A., in considerazione dell'approssimarsi della scadenza del mandato amministrativo in corso e per le motivazioni espresse nell'allegato Piano di razionalizzazione che vengono integralmente richiamate nel presente provvedimento, di formulare entro il 31.07.2015 un'analisi tecnica, funzionale a delineare un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette, da recepire mediante un aggiornamento del Piano di razionalizzazione approvato con il presente provvedimento;
- di dare atto che le scelte attuative in merito alle misure di razionalizzazione saranno adottate nel rispetto delle competenze attribuite dalla normativa agli Organi di governo in cui si articola il Comune, in particolare tenendo conto di quanto previsto dalla lett. e) del c. 2 dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000;
- di dare mandato affinché il presente Piano venga trasmesso alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'Amministrazione ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013.



IL SINDACO
(Dott. Carlo Barbieri)

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Data 31 MAR. 2015

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI

Allegato "A"



Comune di Voghera
Provincia di Pavia

Piano di razionalizzazione delle società partecipate
Relazione tecnica ed indirizzi operativi

Comune di Voghera

Piano di razionalizzazione delle società partecipate

Presentazione

Ai sensi delle disposizioni di cui al c. 612 dell'art. 1 della l. 190/2014, il presente documento illustra il piano di razionalizzazione delle società partecipate dal Comune di Voghera

Conformemente al comma richiamato, il quale dispone che il Sindaco definisce ed approva *"un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire"*, il documento in oggetto si articola nelle seguenti sezioni:

Sezione 1 - Relazione tecnica

- Quadro normativo di riferimento
- Interventi di razionalizzazione previsti dalla L. 190/2014
- Le società partecipate dal Comune di Voghera – Impatto normativo

Sezione 2 - Programmazione delle misure di razionalizzazione delle partecipate

Il documento riveste carattere programmatico ed è stato formulato in coerenza con gli indirizzi strategici del vertice amministrativo del Comune, aggiornati tenendo conto dell'attuale contesto normativo ed ambientale.

Le scelte attuative in merito alle misure di razionalizzazione saranno adottate nel rispetto delle competenze attribuite dalla normativa agli organi di governo in cui si articola il Comune, in particolare tenendo conto di quanto previsto dalla lett. e) del c. 2 dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000, che dispone quanto segue:

"Il consiglio ha competenza limitatamente ai seguenti atti fondamentali:

.....

e) organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione;"

Sezione 1 - Relazione tecnica

1.1 Il quadro normativo di riferimento

La normativa in materia di società partecipate dagli enti locali ha subito negli ultimi anni un processo di rilevante cambiamento, finalizzato in particolare ad allineare le disposizioni nazionali con i principi e l'ordinamento comunitario. Il quadro normativo ricomprende necessariamente le modalità di organizzazione dei servizi degli enti locali in quanto, per espressa previsione del legislatore, la partecipazione ad una società di capitali, deve essere funzionale a conseguire attività strettamente correlate al perseguimento delle finalità istituzionali degli stessi enti locali soci.

Di seguito si riportano i principali riferimenti normativi che riguardano i servizi e le società partecipate dagli enti locali, articolati nei seguenti ambiti:

- a. Organizzazione dei servizi esternalizzati degli enti locali: tale ambito ricomprende le disposizioni che riguardano le modalità attraverso cui gli enti locali possono conseguire beni e servizi funzionali al perseguimento delle loro finalità istituzionali; tra tali modalità è ricompreso, in quanto non in contrasto con i principi e la giurisprudenza comunitaria, il ricorso a società partecipate;
 - b. Il rapporto tra enti locali e società partecipate: l'ambito normativo ricomprende le disposizioni che regolano il rapporto tra enti locali e società di capitali partecipate, comprese le disposizioni contenute nella Legge di Stabilità 2015, da cui discendono gli obblighi che hanno portato alla predisposizione del presente documento;
 - c. Vincoli all'operatività delle partecipate: nel presente ambito sono ricomprese le disposizioni ed i vincoli che il legislatore ha posto a carico delle società partecipate dagli enti locali e di cui gli stessi enti, nella veste di soci, si devono accertare il rispetto.
-
- a. **Organizzazione dei servizi esternalizzati degli enti locali**
 - Modalità di organizzazione
 - o Art. 112 – 113 – 116 del D. Lgs. 267/2000
 - Applicazione normativa comunitaria
 - o Stralcio Sentenza Corte Costituzionale n. 24/2011
 - Conformità degli affidamenti
 - o c. 20 – 21 – 22 – 25 dell'art. 34 del DL 179/2012 conv. dalla L. 221/2012
 - o c. 25bis dell'art. 13 del DL 145/2013 conv. dalla L. 9/2014
 - Separazione e modalità di gestione dei servizi strumentali
 - o Art. 13 del DL 223/2006 conv. dalla L. 248/2006
 - o c. 6, 7, 8, 8bis art. 4 del DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012
 - Poteri antitrust
 - o Art. 21bis della L. 287/1990
 - Organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica
 - o Art. 3bis del DL 138/2011 conv. dalla L. 148/2011 (c. 1, 1bis, 4, 6bis)
 - o Art. 13 del DL 150/2013 conv. dalla L. 15/2014

- Avvicendamento tra soggetti erogatori di servizi pubblici locali
 - o Art. 3bis del DL 138/2011 conv. dalla L. 148/2011 (c. 2, 2bis, 3, 4bis)
- Esclusioni ed Applicazione Codice civile alle società partecipate da enti locali
 - o c. 13 art. 4 del DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012
- Clausole arbitrali nei contratti di servizio
 - o c. 14 art. 4 del DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012

b. Il rapporto tra enti locali e società partecipate

- Mantenimento, dismissione e acquisizione nuove partecipazioni in società di capitali
 - o c. 27, 28, 29, 30, 31, 32, 32ter art. 3 L. 244/2007
 - o c. 569 art. 1 L. 147/2013
- Riflessi dei risultati delle partecipate
 - o c. 550 – 555 dell'art. 1 della L. 147/2013
 - o c. 19 art. 6 DL 78/2010 conv. dalla L. 122/2010
- Razionalizzazione delle partecipate
 - o Art. 23 del DL 66/2014 conv. dalla L. 89/2014
 - o c. 611, 612, 613, 614 dell'art.1 della L. 190/2014
- Misure per la razionalizzazione delle partecipate
 - o Riorganizzazione del personale -c. 563, 564, 565, 566, 567, 568, 568ter art. 1 L. 147/2013
 - o Agevolazioni per scioglimento e cessione quote - c. 568bis art. 1 L. 147/2013
- Responsabilità patrimoniale
 - o c. 6 art. 19 del DL 78/2009 conv. dalla L. 102/2009
 - o c.1 art. 2497 del Codice Civile
- Obblighi informativi a carico degli enti soci
 - o art. 17 DL 90/2014 conv. dalla L. 114/2014
 - o c. 735 art. 1 L. 296/2006
 - o art. 22 D. Lgs. 33/2013
 - o DM 25 gennaio 2015

c. Vincoli all'operatività delle partecipate

- Organizzazione del personale
 - o Art. 18 del DL 112/2008 conv. dalla L. 133/2008
 - o c. 5 art. 3 DL 90/2014 conv. dalla L. 114/2014
 - o c. 557 – 557 bis dell'art. 1 della L. 296/2006
- Applicazione Codice degli appalti
 - o c. 6 art. 3bis del DL 138/2011 conv. dalla L. 148/2011
- Razionalizzazione costi di funzionamento
 - o Sponsorizzazioni, studi e consulenze, relazioni pubbliche, convegni, mostre e pubblicità - c. 11 art. 6 del DL 78/2010 conv. dalla L. 122/2010
 - o Spese per utenze - c. 7 e 8 dell'art. 1 del DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012
 - o Spese per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, acquisto di buoni taxi - c. 2 art. 5 del DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012
- Amministratori delle partecipate

- c. 718, 725 – 730, 733, 734 art. 1 L. 296/2006
- dPCM 26/06/2007
- c. 32bis art. 3 L. 244/2007
- c. 4, 5, 12 art. 4 DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012
- c. 2 art. 16 DL 90/2014 conv. dalla L. 114/2014
- c. 2, 3, 5, 6 art. 6 del DL 78/2010 conv. dalla L. 122/2010
- D. Lgs. 39/2013 - Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190.
- dPR 251/2012 - Regolamento concernente la parità di accesso agli organi di amministrazione e di controllo nelle società, costituite in Italia, controllate da pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'articolo 2359, commi primo e secondo, del codice civile, non quotate in mercati regolamentati, in attuazione dell'articolo 3, comma 2, della legge 12 luglio 2011, n. 120.
- Obblighi informativi a carico degli organismi partecipati
 - art. 11 D. Lgs. 33/2013
 - c. 39 art. 1 L. 190/2012
 - c. 1 art. 29 L. 241/1990
 - Piano Nazionale Anticorruzione – Obblighi a carico di enti di diritto privato in controllo pubblico

1.2 Interventi di razionalizzazione previsti dalla Legge di stabilità 2015

1.2.1 Le disposizioni del c. 612 e 614 dell'art. 1 della L. 190/2014

La predisposizione del Piano di razionalizzazione delle partecipate è contenuta al c. 612 dell'art. 1 della L. 190/2014; tale disposizione prevede, in capo ai vertici delle amministrazioni territoriali (i Sindaci per i Comuni), che gli stessi definiscano ed approvino, entro il 31 marzo 2015, *"un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Tale piano, corredato di un'apposita relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. Entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33."*

Il successivo c. 614 dell'art. 1 della L. 190/2014 dispone che, nell'attuazione dei piani operativi di razionalizzazione, gli enti soci sono tenuti ad applicare le previsioni di cui all'articolo 1, commi da 563 a 568-ter, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, in materia di riorganizzazione del personale in servizio e di regime fiscale delle operazioni di scioglimento e alienazione.

1.2.2 I criteri per la razionalizzazione indicati al c. 611 dell'art. 1 della L. 190/2014

I criteri attraverso cui effettuare la ricognizione delle società partecipate da parte di ciascuna amministrazione locale al fine di individuare le misure di razionalizzazione da porre in essere, sono

indicati dal c. 611 dell'art. 1 della L. 190/2014; i presupposti di tale processo di razionalizzazione sono rappresentati dal perseguire:

- il coordinamento della finanza pubblica;
- il contenimento della spesa;
- il buon andamento dell'azione amministrativa;
- la tutela della concorrenza e del mercato

Sempre il c. 611 dell'art. 1 della L. 190/2014 individua specifici criteri di cui tenere conto per la predisposizione del Piano di razionalizzazione; di seguito si passano in rassegna tali criteri, effettuandone un riscontro operativo e, dove possibile, giurisprudenziale, al fine di offrire spunti pratici per i contenuti che le singole Amministrazioni socie dovranno sviluppare in relazione allo specifico pacchetto di partecipazioni detenute.

a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione

L'espressione utilizzata dal Legislatore fa diretto riferimento a quanto disposto dai c. 27, 28 e 29 dell'art. 3 della L. 244/2007, che testualmente riporta quanto segue: "Al fine di tutelare la concorrenza e il mercato, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società."; il c. 28 attribuisce al Consiglio dell'ente socio il compito di autorizzare il mantenimento e la nuova acquisizione di partecipazioni mentre il c. 29 imponeva di dismettere le partecipate entro il 31 dicembre 2010, termine poi esteso al 31 dicembre 2014 dal c. 569 dell'art. 1 della L. 147/2013.

Poiché gli obblighi ricognitori e di dismissione di cui ai c. 27, 28 e 29 sopra richiamati sono già stati posti in essere, il criterio delineato dal Legislatore alla lettera a) del c. 611 dell'art. 1 della L. 190/2014 non può che rivestire carattere dinamico. Ai fini dell'applicazione del criterio di razionalizzazione in oggetto, si tratterà quindi di effettuare una ricognizione aggiornata delle società attualmente partecipate, comparando i beni/ servizi effettivamente erogati rispetto a soluzioni di mercato e tenendo altresì conto della situazione economico patrimoniale di ogni singola partecipata; laddove emergesse che le alternative di mercato risultassero più convenienti e meno rischiose, occorrerà rivolgersi alle stesse e conseguentemente individuare misure per la dismissione della quota di partecipazione nella società divenuta non più strettamente necessaria.

b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

Tale criterio deriva dalla ricognizione effettuata e dalle indicazioni contenute nel programma di razionalizzazione delle partecipate elaborato dal Commissario Straordinario alla Spesa pubblicato lo scorso agosto; nelle note contenute nel c.d. Piano Cottarelli, si specifica altresì che quasi due terzi delle società senza dipendenti hanno un fatturato inferiore a 100.000 euro; inoltre rileva che

"In alcuni casi queste "scatole vuote" sembra gestiscano affidamenti in house attraverso sub-appalti. Esigenze di trasparenza richiedono di evitare questi casi, vietando l'affidamento in house in assenza di una gestione diretta di una quota elevata del servizio in affidamento." Considerati tali presupposti, è ragionevole ritenere che per l'applicazione del criterio, oltre alla constatazione numerica della situazione delle partecipate (assenza di dipendenti o numero inferiore rispetto agli amministratori), debba essere effettuato anche un vaglio dell'effettiva operatività della società oggetto di ricognizione; se l'assenza o il limitato numero di dipendenti discendesse da specifiche scelte organizzative dovute al perseguimento dell'efficienza economica e la società si dimostrasse attiva dal punto di vista operativo (non rientrando quindi nella c.d. definizione di "scatola vuota"), si ritiene ragionevole non applicare in modo diretto il criterio in oggetto, bensì ponderarne l'attuazione anche tenendo conto dei riflessi negativi che ne potrebbero discendere (dismissione di una società efficiente e funzionale al concreto perseguimento di interessi della collettività).

c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;

Il criterio estende alle società un divieto già introdotto per altre forme associative dal c. 28 dell'art. 2 della L. 244/2007: nel caso di riscontro di una situazione di duplicazione di attività da parte di più società partecipate ovvero di sovrapposizione con quanto svolto anche da enti pubblici strumentali, l'ente locale socio è tenuto ad individuare misure di riorganizzazione dei servizi al fine di porre rimedio alla suddetta sovrapposizione di interventi tra gli organismi partecipati, provvedendo di conseguenza alla dismissione/ soppressione delle quote detenute.

d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

Questa misura è da intendersi applicabile a quegli enti locali che detengano partecipazioni rilevanti (totalitarie o quanto meno di controllo) in società che operino nello specifico contesto dei servizi pubblici locali di rilevanza economica; laddove siano verificate tali condizioni di base, l'ente è tenuto ad esprimere l'indirizzo di accorpare tali società in un'unica realtà partecipata, addivenendo ad una società multiservizi. Tali indicazioni devono essere attentamente ponderate in relazione alle caratteristiche delle società controllate, al fine di non perseguire obiettivi incompatibili con il quadro normativo attuale; ad esempio, ipotizzare l'accorpamento di due società, di cui una operante nell'ambito dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, potrebbe portare alla costituzione di una società multi servizi incompatibile con le disposizioni dei settori a rete (acqua, gas, rifiuti, TPL) in cui di norma è l'ente di regolazione d'ambito che individua ed affida il servizio al soggetto gestore.

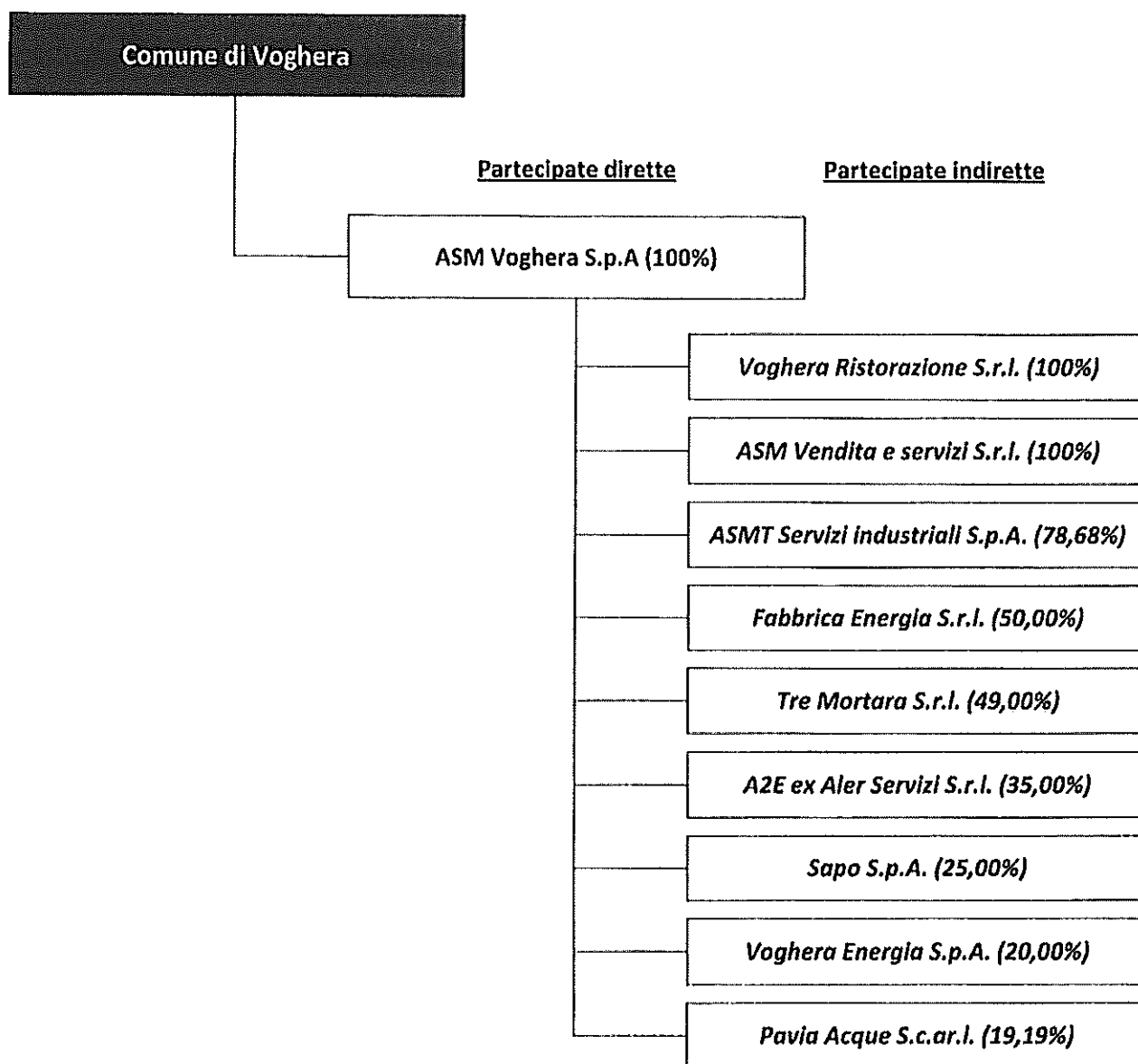
e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Il criterio di razionalizzazione di cui alla lett. e) del c. 611 della L. 190/2014 non fa diretto riferimento a misure di dismissione delle partecipate ma impone un obbligo di contenimento interno per quelle che continueranno ad operare anche a seguito dell'adozione delle altre misure di razionalizzazione; in tal senso, la misura si può ritenere estensibile a tutte le partecipate,

obbligando gli enti soci a verificare la situazione economica delle stesse ed a proporre misure di contenimento dei costi; il suddetto criterio propone già uno specifico ambito di intervento, ovvero quello rappresentato dagli oneri correlati agli organi amministrativi e di controllo. Oltre a tali misure, è demandata ad ogni ente socio la valutazione circa l'opportunità di avviare azioni di razionalizzazione dei costi di funzionamento; un'area da prendere in considerazione obbligatoriamente, è rappresentata dai costi di personale; il c. 614 dell'art. 1 della L. 190/2014 evidenzia che *"Nell'attuazione dei piani operativi di cui al comma 612 si applicano le previsioni di cui all'articolo 1, commi da 563 a 568-ter, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, in materia di personale in servizio e di regime fiscale delle operazioni di scioglimento e alienazione."* Rispetto a tale indicazione, si evidenzia che i c. 563 – 568 e 568 ter prevedono, in tema di riorganizzazione del personale, che le società controllate direttamente o indirettamente dalle pubbliche amministrazioni possano, mediante accordi tra di esse e previa adozione di procedure di partecipazione sindacale, realizzare processi di mobilità del personale e favorire così una loro maggiore flessibilità organizzativa. Per quanto riguarda le agevolazioni fiscali e procedurali, le disposizioni contenute al c. 568bis dell'art. 1 della L. 147/2013 prevedono che gli atti e le operazioni conseguenti allo scioglimento e liquidazione delle partecipate siano esenti da imposizioni fiscali e le imposte di registro ed ipocatastali si applichino in misura fissa. Il c. 568bis prevede altresì la possibilità alternativa, per gli enti soci, di cedere la loro quota di partecipazione con una sorta di gara a doppio oggetto: oltre alla partecipazione, all'aggiudicatario è assicurato l'affidamento del servizio per cinque anni.

1.3 Le società partecipate dal Comune di Voghera – Impatto normativo

Rappresentazione delle società partecipate e delle quote detenute dal Comune di VOGHERA



ASM Voghera S.p.A. detiene altresì partecipazioni minoritarie nelle seguenti società:

- | | |
|-----------------------------------|-------|
| - Broni Stradella Pubblica S.r.l. | 1,31% |
| - Consorzio Italiano Compostatori | 1,00% |
| - Broni Stradella S.p.A. | 0,97% |
| - Banca Centropadana | 0,18% |
| - Fondazione Oltrepo S.c.ar.l. | 0,17% |

1.3.1 ASM Voghera S.p.A.

Società a capitale interamente pubblico, di cui il Comune di Voghera detiene il 99,8650% delle quote.

Attività caratteristica

Di seguito si riporta stralcio delle disposizioni contenute nello statuto della società, con specifico riferimento alla durata ed all'oggetto sociale:

Art.3 - Oggetto

3.1 La società viene costituita al fine di ottimizzare, nell'interesse delle collettività locali, la gestione delle attività inerenti e connesse a:

a) Servizi idrici integrati, ed in particolare:

a1) captazione, sollevamento, trasporto, trattamento, distribuzione e vendita dell'acqua per qualsiasi uso;

a2) esercizio di fognature, gestione degli impianti di trattamento e depurazione delle acque di scarico.

b) Servizi energetici, ed in particolare:

b1) acquisto, produzione, trasporto, manipolazione, distribuzione e vendita del gas (nelle forme organizzative consentite dalla legge), produzione, distribuzione e gestione del calore;

b2) acquisto, produzione, trasmissione, distribuzione e vendita di energia elettrica comunque prodotta sia direttamente che da parte di terzi;

b3) gestione della rete di illuminazione pubblica e servizi connessi;

b4) servizi connessi alla gestione degli impianti termici e di condizionamento.

c) Servizi di igiene ambientale, ed in particolare:

c1) gestione, raccolta e trasporto di rifiuti solidi, urbani, speciali e di tutte le categorie e le fasi individuate dalle leggi vigenti;

c2) gestione di impianti di stoccaggio, trattamento e smaltimento dei rifiuti;

c3) produzione e gestione dei prodotti derivati dalle attività di trattamento dei rifiuti, nonché loro utilizzo per la produzione di calore e di energia elettrica;

c4) pulizia di aree pubbliche e di uso pubblico, lavaggio strade e fontane, spurgo dei pozzetti stradali, pulizia dei muri da manifesti e iscrizioni abusive;

c5) servizio neve, sgombero detriti e macerie;

c6) disinfezione, disinfestazione, derattizzazione, dezanzarizzazione;

c7) bonifica discariche abusive e di aree contaminate da rifiuti, anche speciali e/o pericolosi;

c8) taglio dell'erba e raccolta delle foglie in aree pubbliche e di uso pubblico;

c9) gestione del verde e dell'arredo urbano;

c10) servizi igienici pubblici anche automatizzati.

d) Servizi integrati di mobilità:

d1) esercizio dei trasporti pubblici di linea e non di linea, urbani ed extraurbani;

d2) trasporti scolastici, di noleggio e qualsiasi trasporto di persone (nelle forme organizzative consentite dalla legge);

d3) gestione e costruzione di parcheggi ed aree di sosta, con e senza custodia veicoli;

d4) altre attività connesse al trasporto pubblico di persone, come gestione di autostazioni, di aree intermodali, di biglietterie e punti di vendita di titoli di viaggio;

d5) altre attività connesse alla mobilità in Città, quali l'impianto ed esercizio di semafori, la formazione e gestione della segnaletica orizzontale e verticale, la posa di indicatori stradali e toponomastici, il controllo automatico degli accessi, e più in generale le funzioni attribuibili al mobility manager.

e) Gestione di impianti sportivi e ricreativi.

- f) Gestione dei servizi cimiteriali e funerari, compreso i servizi di trasporto e di onoranze funebri;*
g) Installazione, cablatura ed esercizio di reti telematiche ed informatiche, fornitura di prestazioni e di servizi informatici.
h) Manutenzione degli automezzi aziendali e attività di officina in generale, ivi compresa l'attività di revisione e rimozione.
l) Preservazione delle risorse idriche, difesa del suolo, del sottosuolo, dell'acqua e dell'aria dalle varie forme di inquinamento.
l) Attività di progettazione, costruzione e gestione inerenti alle tipologie di attività sopra descritte, direttamente o tramite contratti di incarico professionale o di appalto;
m) Ogni altro servizio ad essa affidato dai Comuni soci (nelle forme organizzative consentite dalla legge).
 3.2 Con riguardo all'attività di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale, la Società promuove la concorrenza, l'efficienza ed adeguati livelli di qualità del servizio, garantendo la neutralità nella gestione delle infrastrutture essenziali per lo sviluppo del mercato energetico, impedendo discriminazioni nell'accesso alle informazioni commercialmente sensibili, sia trasferimenti incrociati di risorse tra i segmenti della filiera dell'energia elettrica e del gas.

.....

Art.4 - Durata

4.1 La durata della società è fissata sino al 2100.

4.2 La società può essere sciolta anticipatamente rispetto alla scadenza, ovvero prorogata, con deliberazione dell'Assemblea straordinaria degli azionisti.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società svolge per conto del Comune di Voghera, i seguenti servizi, sulla base degli atti di seguito richiamati:

- Gestione e smaltimento rifiuti solidi urbani e assimilati – deliberazione Consiglio Comunale n. 5 del 24/01/2005
- Concessione servizio gas – deliberazione Consiglio Comunale n. 65 del 23/09/2009
- Sgombero neve – deliberazione Consiglio Comunale n. 117 del 15/12/2005
- Illuminazione pubblica - – deliberazione Consiglio Comunale n. 30 del 24/06/2013
- Gestione calore – deliberazione Consiglio Comunale n. 79 del 9/11/2006
- Manutenzione verde pubblico – deliberazione Consiglio Comunale n. 11 del 4/03/2008
- Gestione complesso sportivo centro natatorio – deliberazione Consiglio Comunale n. 115 del 15/12/2005
- Gestione aree di sosta a pagamento – deliberazione Consiglio Comunale n. 7 del 3/04/2014

Nell'ambito degli adempimenti di cui al comma 28 dell'art. 3 della L. 244/2007 (deliberazioni Consiglio Comunale n. 88 del 20/12/2010 e n. 69 del 21/11/2011), è stato attestato che la

partecipazione in oggetto risulta strettamente funzionale al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente.

Situazione economico patrimoniale

Di seguito si rappresenta l'evoluzione delle principali grandezze economiche e patrimoniali nell'ultimo triennio:

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	2013	2012	2011
Attivo patrimoniale	129.268.743	120.612.500	119.500.118
Capitale sociale	52.878.600	52.878.600	52.878.600
Patrimonio netto	66.806.913	66.120.649	65.402.376
Debiti vs banche	31.865.106	24.979.080	25.607.066
Valore della produzione	42.696.444	41.333.743	39.377.048
Costi della produzione	41.374.005	40.420.821	38.136.252
<i>di cui costi del personale</i>	9.701.131	9.775.697	9.918.040
Saldo proventi e oneri finanziari	673.468	353.154	349.226
Saldo proventi e oneri straordinari	- 1	519.502	1
Risultato di esercizio	1.201.264	1.143.275	811.723

La società presenta un numero di dipendenti al 31/12/2013 pari a 203 unità; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 5 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società eroga servizi pubblici locali a rilevanza economica a favore della collettività amministrata dal Comune di Voghera; in tal senso risulta strettamente funzionale al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente; la partecipata ha altresì dimostrato di riuscire a conseguire l'equilibrio economico di gestione erogando servizi in grado di rispondere efficacemente ai bisogni della collettività; in tal senso, il criterio in oggetto non risulta applicabile.</i>
soppressione società con soli amministratori o con n. amministratori superiore a n. dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Non ricorrono i presupposti per l'applicazione del presente criterio in quanto la società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.</i>
eliminazione partecipazioni in società con attività similari a quelle di altre partecipate o di enti pubblici strumentali (lett. c - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Le società, per l'erogazione dei servizi affidati, si avvale anche di un insieme di società controllate o collegate, i cui rapporti sono disciplinati in base ad accordi infragruppo, presidiati dall'ente socio. Rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, risulta indispensabile il coinvolgimento del vertice amministrativo e gestionale della società, al fine di condividere un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette in grado di ridurre complessivamente le partecipate, semplificare i rapporti infragruppo, razionalizzare i</i>

passaggi amministrativi ma al contempo salvaguardare le sinergie consolidate e tutelare il valore degli asset patrimoniali del gruppo.

aggregazione società di servizi pubblici locali di rilevanza economica (lett. d - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Per l'applicazione del criterio in oggetto, si rimanda a quanto evidenziato al punto precedente.

contenimento costi di funzionamento tramite razionalizzazione organi amministrativi/ di controllo (lett. e - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società ad intera partecipazione pubblica, nel 2015 trovano applicazione le disposizioni di cui ai c. 4 e 5 dell'art. 4 del DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012 e s.m.i, che comportano una riduzione del 20% del compenso degli amministratori rispetto a quanto complessivamente riconosciuto nel 2013; sempre per le caratteristiche della società, la stessa sarà tenuta a verificare, nel rispetto degli indirizzi del Comune di Voghera e degli altri enti soci, l'applicazione delle disposizioni normative in materia di contenimento delle spese di personale e di razionalizzazione dei costi di funzionamento.

1.3.1.1 Voghera Ristorazione S.r.l.

Società indiretta, a partecipazione interamente pubblica.

Attività caratteristica

La società opera nell'ambito dei servizi di refezione scolastica.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società svolge per conto del Comune di Voghera, il seguente servizio, sulla base degli atti di seguito richiamati:

- Refezione scolastica – deliberazione Consiglio Comunale n. 28 del 24/06/2013.

Situazione economico patrimoniale

Di seguito si rappresenta l'evoluzione delle principali grandezze economiche e patrimoniali nell'ultimo triennio:

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	2013	2012	2011
Attivo patrimoniale	1.106.888	1.277.590	1.171.436
Capitale sociale	17.500	17.500	17.500
Patrimonio netto	- 24.453	9.946	60.215
Debiti vs banche	416.811	360.032	242.173
Valore della produzione	1.816.377	1.860.051	1.779.867
Costi della produzione	1.820.784	1.894.960	1.732.433
<i>di cui costi del personale</i>	780.342	770.127	683.809
Saldo proventi e oneri finanziari	- 24.628	- 23.494	- 13.615
Saldo proventi e oneri straordinari	1	25.759	- 1
Risultato di esercizio	- 45.014	- 50.265	1.138

La società presenta un numero di dipendenti al 31/12/2013 pari a 47 unità; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 7 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società (partecipata indirettamente) opera, secondo il modello dell'in house providing, nell'ambito dei servizi pubblici locali, svolgendo il servizio di refezione scolastica; in tal senso, la società risulta strettamente necessaria al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente; l'applicazione del criterio in oggetto dovrà essere valutata nell'ambito di una possibile riorganizzazione del gruppo di partecipate facenti capo ad ASM Voghera S.p.A., tenendo conto anche della difficoltà della partecipata a perseguire l'equilibrio economico di gestione.</i>
soppressione società con soli	<i>Non ricorrono i presupposti per l'applicazione del presente criterio in</i>

amministratori o con n.
amministratori superiore a n.
dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1
L. 190/2014)

*quanto la società presenta un numero di dipendenti superiore agli
amministratori.*

eliminazione partecipazioni in
società con attività simili a
quelle di altre partecipate o di
enti pubblici strumentali (lett. c -
c. 611 art. 1 L. 190/2014)

*Nell'ambito del gruppo di partecipate presiedute da ASM Voghera
S.p.A. e riconducibili al Comune di Voghera, non si rilevano altre
società o enti pubblici strumentali che svolgano attività simili a
quella svolta dalla società in oggetto. Il criterio di razionalizzazione in
oggetto non risulta applicabile.*

aggregazione società di servizi
pubblici locali di rilevanza
economica (lett. d - c. 611 art. 1
L. 190/2014)

*Per la possibile applicazione del criterio in oggetto, si rimanda a
quanto evidenziato per la capogruppo ASM Voghera S.p.A. in materia
di interventi di razionalizzazione delle partecipate indirette*

contenimento costi di
funzionamento tramite
razionalizzazione organi
amministrativi/ di controllo
(lett. e - c. 611 art. 1 L.
190/2014)

*In quanto società ad intera partecipazione pubblica (indiretta), nel
2015 trovano applicazione le disposizioni di cui ai c. 4 e 5 dell'art. 4
del DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012 e s.m.i, che comportano una
riduzione del 20% del compenso degli amministratori rispetto a
quanto complessivamente riconosciuto nel 2013; sempre per le
caratteristiche della società, la stessa sarà tenuta a verificare, nel
rispetto degli indirizzi del Comune di Voghera e della capogruppo
ASM Voghera S.p.A., l'applicazione delle disposizioni normative in
materia di contenimento delle spese di personale e di
razionalizzazione dei costi di funzionamento.*

1.3.1.2 ASM Vendita e servizi S.r.l.

Società indiretta, a partecipazione interamente pubblica.

Attività caratteristica

La società opera nel settore della vendita di gas ed energia.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società non svolge nessun servizio per conto del Comune di Voghera.

Situazione economico patrimoniale

Di seguito si rappresenta l'evoluzione delle principali grandezze economiche e patrimoniali nell'ultimo triennio:

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	2013	2012	2011
Attivo patrimoniale	38.058.411	35.525.134	33.063.785
Capitale sociale	4.400.000	4.400.000	4.400.000
Patrimonio netto	5.946.698	5.545.561	5.466.804
Debiti vs banche	3.642	735	590
Valore della produzione	68.136.383	58.537.902	56.071.634
Costi della produzione	65.517.392	56.290.580	54.116.812
<i>di cui costi del personale</i>	663.832	607.481	464.926
Saldo proventi e oneri finanziari	- 87.743	- 67.762	11.596
Saldo proventi e oneri straordinari	1	25.759	1
Risultato di esercizio	1.186.323	826.511	787.112

La società presenta un numero di dipendenti al 31/12/2013 pari a 12 unità; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 3 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società, pur operando in un settore strategico per lo sviluppo economico e sociale della collettività amministrata, non eroga un servizio strettamente necessario al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente; tuttavia, l'eventuale applicazione del criterio in oggetto dovrà essere condivisa con i vertici amministrativi e gestionali della società al fine di approfondire le ricadute operative, economiche e patrimoniali di ogni eventuale intervento di razionalizzazione.</i>
soppressione società con soli amministratori o con n. amministratori superiore a n. dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Non ricorrono i presupposti per l'applicazione del presente criterio in quanto la società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.</i>

eliminazione partecipazioni in società con attività similari a quelle di altre partecipate o di enti pubblici strumentali (lett. c - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Nell'ambito del gruppo presidiato da ASM Voghera S.p.A., si rilevano altre partecipazioni in società svolgenti attività similari a quanto svolto da ASM Vendita e servizi S.r.l.; tuttavia, rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, risulta indispensabile il coinvolgimento del vertice amministrativo e gestionale della società capogruppo, al fine di condividere un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette in grado di ridurre complessivamente le partecipate, semplificare i rapporti infragruppo, razionalizzare i passaggi amministrativi ma al contempo salvaguardare le sinergie consolidate e tutelare il valore degli asset patrimoniali del gruppo.

aggregazione società di servizi pubblici locali di rilevanza economica (lett. d - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Per l'applicazione del criterio in oggetto, si rimanda a quanto evidenziato al punto precedente.

contenimento costi di funzionamento tramite razionalizzazione organi amministrativi/ di controllo (lett. e - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società ad intera partecipazione pubblica, nel 2015 trovano applicazione le disposizioni di cui ai c. 4 e 5 dell'art. 4 del DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012 e s.m.i, che comportano una riduzione del 20% del compenso degli amministratori rispetto a quanto complessivamente riconosciuto nel 2013; sempre per le caratteristiche della società, la stessa sarà tenuta a verificare, nel rispetto degli indirizzi del Comune di Voghera e degli altri enti soci, l'applicazione delle disposizioni normative in materia di contenimento delle spese di personale e di razionalizzazione dei costi di funzionamento.

1.3.1.3 ASMT Servizi Industriali S.p.A.

Società indiretta, a partecipazione interamente pubblica.

Attività caratteristica

Opera sul territorio della Regione Piemonte sottoforma di holding di partecipazioni di società che gestiscono SPL – servizi pubblici locali (gestione servizio idrico e servizi ambientali) nel territorio sud Alessandrino.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società non svolge nessun servizio per conto del Comune di Voghera.

Situazione economico patrimoniale

Di seguito si rappresenta l'evoluzione delle principali grandezze economiche e patrimoniali nell'ultimo triennio:

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	<u>2013</u>	<u>2012</u>	<u>2011</u>
Attivo patrimoniale	18.393.785	18.600.817	n.d.
Capitale sociale	3.856.240	3.856.240	n.d.
Patrimonio netto	6.986.355	6.564.282	n.d.
Debiti vs banche	3.615.551	4.922.848	n.d.
Valore della produzione	4.879.932	5.359.145	n.d.
Costi della produzione	3.973.895	4.130.416	n.d.
<i>di cui costi del personale</i>	1.341.547	1.420.032	n.d.
Saldo proventi e oneri finanziari	423.892	- 139.583	n.d.
Saldo proventi e oneri straordinari	206.105	89.105	n.d.
Risultato di esercizio	1.151.158	767.459	n.d.

La società presenta un numero di dipendenti al 31/12/2013 pari a 22 unità; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 5 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società, pur operando nell'ambito dei servizi pubblici locali, non eroga alcun servizio nei confronti della collettività amministrata dal Comune di Voghera; tuttavia, l'eventuale applicazione del criterio in oggetto dovrà essere condivisa con i vertici amministrativi e gestionali della società al fine di approfondire le ricadute operative, economiche e patrimoniali di ogni eventuale intervento di razionalizzazione.</i>
soppressione società con soli amministratori o con n. amministratori superiore a n.	<i>Non ricorrono i presupposti per l'applicazione del presente criterio in quanto la società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.</i>

dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

eliminazione partecipazioni in società con attività simili a quelle di altre partecipate o di enti pubblici strumentali (lett. c - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Nell'ambito del gruppo presidiato da ASM Voghera S.p.A., si rilevano altre partecipazioni in società svolgenti attività simili a quanto svolto da ASMT Servizi Industriali S.p.A.; tuttavia, rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, risulta indispensabile il coinvolgimento del vertice amministrativo e gestionale della società capogruppo, al fine di condividere un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette in grado di ridurre complessivamente le partecipate, semplificare i rapporti infragruppo, razionalizzare i passaggi amministrativi ma al contempo salvaguardare le sinergie consolidate e tutelare il valore degli asset patrimoniali del gruppo.

aggregazione società di servizi pubblici locali di rilevanza economica (lett. d - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Per l'applicazione del criterio in oggetto, si rimanda a quanto evidenziato al punto precedente.

contenimento costi di funzionamento tramite razionalizzazione organi amministrativi/ di controllo (lett. e - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società ad intera partecipazione pubblica, nel 2015 trovano applicazione le disposizioni di cui al c. 4 e 5 dell'art. 4 del DL 95/2012 conv. dalla L. 135/2012 e s.m.i., che comportano una riduzione del 20% del compenso degli amministratori rispetto a quanto complessivamente riconosciuto nel 2013; sempre per le caratteristiche della società, la stessa sarà tenuta a verificare, nel rispetto degli indirizzi della capogruppo e degli altri enti soci, l'applicazione delle disposizioni normative in materia di contenimento delle spese di personale e di razionalizzazione dei costi di funzionamento.

1.3.1.4 Fabbrica Energia S.r.l.

Società indiretta, a partecipazione mista pubblico privata.

Attività caratteristica

Opera nel settore della produzione di energia da fonti rinnovabili in società (al 50 %) con partner privato.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società non svolge nessun servizio per conto del Comune di Voghera.

Situazione economico patrimoniale

Di seguito si rappresenta l'evoluzione delle principali grandezze economiche e patrimoniali nell'ultimo triennio:

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	<u>2013</u>	<u>2012</u>	<u>2011</u>
Attivo patrimoniale	1.147.599	1.470.159	1.644.611
Capitale sociale	100.000	100.000	100.000
Patrimonio netto	364.557	432.683	414.417
Debiti vs banche	0	0	0
Valore della produzione	741.246	947.651	877.673
Costi della produzione	549.923	650.807	585.327
di cui costi del personale	0	0	0
Saldo proventi e oneri finanziari	2.488	5.468	3.161
Saldo proventi e oneri straordinari	0	0	-1
Risultato di esercizio	120.141	188.266	190.501

La società al 31/12/2013 non ha dipendenti; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 4 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società, pur operando in un settore strategico per lo sviluppo economico e sociale del territorio, non eroga servizi nei confronti della collettività amministrata; l'eventuale applicazione del criterio in oggetto dovrà tuttavia essere condivisa con i vertici amministrativi e gestionali della società al fine di approfondire le ricadute operative, economiche e patrimoniali di ogni eventuale intervento di razionalizzazione.</i>
soppressione società con soli amministratori o con n. amministratori superiore a n. dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1	<i>Il criterio risulta formalmente applicabile in quanto la società non ha dipendenti; per ogni valutazione pratica circa gli interventi da avviare, si rimanda alla condivisione con i vertici amministrativi e gestionali della società.</i>

L. 190/2014)

eliminazione partecipazioni in società con attività similari a quelle di altre partecipate o di enti pubblici strumentali (lett. c - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Nell'ambito del gruppo presidiato da ASM Voghera S.p.A., si rilevano altre partecipazioni in società svolgenti attività similari a quanto svolto da Fabbrica Energia S.r.l.; tuttavia, rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, risulta indispensabile il coinvolgimento del vertice amministrativo e gestionale della società capogruppo, al fine di condividere un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette in grado di ridurre complessivamente le partecipate, semplificare i rapporti infragruppo, razionalizzare i passaggi amministrativi ma al contempo salvaguardare le sinergie consolidate e tutelare il valore degli asset patrimoniali del gruppo.

aggregazione società di servizi pubblici locali di rilevanza economica (lett. d - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Per l'applicazione del criterio in oggetto, si rimanda a quanto evidenziato al punto precedente.

contenimento costi di funzionamento tramite razionalizzazione organi amministrativi/ di controllo (lett. e - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società a capitale misto, Fabbrica Energia S.r.l. non è soggetta all'applicazione diretta delle disposizioni relative alla razionalizzazione degli organi amministrativi; in qualità di ente socio di riferimento, il Comune valuterà insieme alla capogruppo ASM Voghera S.p.A., l'opportunità e la sostenibilità di promuovere interventi di razionalizzazione dei costi.

1.3.1.5 Tre Mortara S.r.l.

Società indiretta, a partecipazione mista pubblico privata.

Attività caratteristica

La società opera nel settore della gestione dei servizi ambientali in Lomellina.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società non svolge per conto del Comune di Voghera nessun servizio.

Situazione economico patrimoniale

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	2013	2012	2011
Attivo patrimoniale	400.358	403.428	48.960
Capitale sociale	90.000	90.000	90.000
Patrimonio netto	60.044	59.954	47.115
Risultato di esercizio	89	12.840	- 13.008

La società al 31/12/2013 non ha dipendenti; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 3 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società, pur operando nell'ambito dei servizi pubblici locali, non eroga alcun servizio nei confronti della collettività amministrata dal Comune di Voghera; tuttavia, l'eventuale applicazione del criterio in oggetto dovrà essere condivisa con i vertici amministrativi e gestionali della società al fine di approfondire le ricadute operative, economiche e patrimoniali di ogni eventuale intervento di razionalizzazione.</i>
soppressione società con soli amministratori o con n. amministratori superiore a n. dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Non ricorrono i presupposti per l'applicazione del presente criterio in quanto la società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.</i>
eliminazione partecipazioni in società con attività simili a quelle di altre partecipate o di enti pubblici strumentali (lett. c - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Nell'ambito del gruppo presidiato da ASM Voghera S.p.A., si rilevano altre partecipazioni in società svolgenti attività simili a quanto svolto da Tre Mortara S.r.l.; tuttavia, rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, risulta indispensabile il coinvolgimento del vertice amministrativo e gestionale della società capogruppo, al fine di condividere un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette in grado di ridurre complessivamente le partecipate, semplificare i rapporti infragruppo, razionalizzare i passaggi amministrativi ma al contempo salvaguardare le sinergie consolidate e tutelare il valore degli asset patrimoniali del gruppo.</i>

aggregazione società di servizi pubblici locali di rilevanza economica (lett. d - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Per l'applicazione del criterio in oggetto, si rimanda a quanto evidenziato al punto precedente.

contenimento costi di funzionamento tramite razionalizzazione organi amministrativi/ di controllo (lett. e - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società a capitale misto, Tre Mortara S.r.l. non è soggetta all'applicazione diretta delle disposizioni relative alla razionalizzazione degli organi amministrativi; in qualità di ente socio di riferimento, il Comune valuterà insieme alla capogruppo ASM Voghera S.p.A., l'opportunità e la sostenibilità di promuovere interventi di razionalizzazione dei costi.

1.3.1.6 A2E S.r.l. già Aler Servizi S.r.l.

Società indiretta, a partecipazione mista pubblico privata.

Attività caratteristica

La società opera nell'ambito della gestione calore e degli impianti termici di Enti Pubblici e soggetti Industriali privati.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società non svolge per conto del Comune di Voghera nessun servizio.

Situazione economico patrimoniale

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	2013	2012	2011
Attivo patrimoniale	703.624	433.605	375.604
Capitale sociale	50.000	50.000	50.000
Patrimonio netto	358.560	330.741	307.237
Risultato di esercizio	27.820	23.504	44.601

La società al 31/12/2013 non ha dipendenti; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 3 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società, pur operando in un settore strategico per lo sviluppo economico del territorio, non svolge alcun servizio a favore dell'ente; l'eventuale applicazione del criterio in oggetto dovrà tuttavia essere condivisa con i vertici amministrativi e gestionali della società al fine di approfondire le ricadute operative, economiche e patrimoniali di ogni eventuale intervento di razionalizzazione.</i>
soppressione società con soli amministratori o con n. amministratori superiore a n. dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Il criterio risulta formalmente applicabile in quanto la società non ha dipendenti; per ogni valutazione pratica circa gli interventi da avviare, si rimanda alla condivisione con i vertici amministrativi e gestionali della società.</i>
eliminazione partecipazioni in società con attività simili a quelle di altre partecipate o di enti pubblici strumentali (lett. c - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Nell'ambito del gruppo presidiato da ASM Voghera S.p.A., si rilevano altre partecipazioni in società svolgenti attività simili o affini a quanto svolto da A2E S.r.l.; rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, risulta tuttavia indispensabile il coinvolgimento del vertice amministrativo e gestionale della società capogruppo, al fine di condividere un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette in grado di ridurre complessivamente le partecipate, semplificare i rapporti infragruppo, razionalizzare i passaggi amministrativi ma al contempo salvaguardare le sinergie consolidate</i>

e tutelare il valore degli asset patrimoniali del gruppo.

aggregazione società di servizi pubblici locali di rilevanza economica (lett. d - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Per l'applicazione del criterio in oggetto, si rimanda a quanto evidenziato al punto precedente.

contenimento costi di funzionamento tramite razionalizzazione organi amministrativi/ di controllo (lett. e - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società a capitale misto, AZE S.r.l. non è soggetta all'applicazione diretta delle disposizioni relative alla razionalizzazione degli organi amministrativi; in qualità di ente socio di riferimento, il Comune valuterà insieme alla capogruppo ASM Voghera S.p.A., l'opportunità e la sostenibilità di promuovere interventi di razionalizzazione dei costi.

1.3.1.7 Società Autoservizi Pubblici Oltrepo' – S.A.P.O. S.p.A.

Società indiretta, a partecipazione mista pubblico privata.

Attività caratteristica

La società opera nell'ambito della gestione del trasporto urbano ed extraurbano sul territorio del Comune di Voghera e limitrofi.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società svolge per conto del Comune di Voghera, i seguenti servizi, sulla base degli atti di seguito richiamati:

- Trasporto pubblico locale – deliberazione Consiglio Comunale n. 59 del 25/11/2013
- Trasporto scolastico - deliberazione Consiglio Comunale n. 59 del 25/11/2013

Situazione economico patrimoniale

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	2013	2012	2011
Attivo patrimoniale	3.668.206	3.081.105	3.233.866
Capitale sociale	1.704.000	1.704.000	1.704.000
Patrimonio netto	1.538.809	1.409.918	1.377.082
Risultato di esercizio	128.888	32.838	- 352.756

La società presenta un numero di dipendenti al 31/12/2013 pari a 43 unità; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 8 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società svolge il servizio di trasporto pubblico locale nel territorio di competenza del Comune di Voghera; in tal senso la società risulta certamente funzionale al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente; rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, occorre evidenziare che la competenza ad organizzare il servizio è attribuita dalla normativa ad un'autorità d'ambito, dalle cui decisioni dipenderà l'opportunità di mantenere o dismettere la partecipazione in oggetto; si è infatti in attesa delle nuove procedure per l'affidamento dei servizi di trasporto locale, che verranno avviate non appena l'Autorità d'ambito opererà a pieno regime.</i>
soppressione società con soli amministratori o con n. amministratori superiore a n. dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Non ricorrono i presupposti per l'applicazione del presente criterio in quanto la società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.</i>

eliminazione partecipazioni in società con attività simili a quelle di altre partecipate o di enti pubblici strumentali (lett. c - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Il criterio non risulta formalmente applicabile in quanto nell'ambito delle partecipate (dirette o indirette) del Comune di Voghera non ci sono altre società o enti pubblici territoriali che svolgano attività simili a S.A.P.O. S.p.A.

aggregazione società di servizi pubblici locali di rilevanza economica (lett. d - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società operante in un servizio pubblico locale a rete di rilevanza economica, regolato e organizzato da un'autorità d'ambito, il criterio di aggregazione non risulta sostenibile sulla base di autonome valutazioni del Comune di Voghera.

contenimento costi di funzionamento tramite razionalizzazione organi amministrativi/ di controllo (lett. e - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società a capitale misto, S.A.P.O. S.p.A. non è soggetta all'applicazione diretta delle disposizioni relative alla razionalizzazione degli organi amministrativi; in qualità di ente socio di riferimento, il Comune valuterà insieme alla capogruppo ASM Voghera S.p.A., l'opportunità e la sostenibilità di promuovere interventi di razionalizzazione dei costi.

1.3.1.8 Voghera Energia S.p.A.

Società indiretta, a partecipazione mista pubblico privata.

Attività caratteristica

La società ha come oggetto sociale la costruzione e gestione di centrale termoelettrica a ciclo combinato.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società non svolge per conto del Comune di Voghera nessun servizio.

Situazione economico patrimoniale

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	2013	2012	2011
Attivo patrimoniale	195.348.075	204.462.743	230.132.091
Capitale sociale	46.700.000	46.700.000	46.700.000
Patrimonio netto	50.820.747	46.653.408	42.714.039
Risultato di esercizio	4.167.339	3.939.369	1.459.833

La società presenta un numero di dipendenti al 31/12/2013 pari a 24 unità; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 10 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società, pur operando in un settore strategico per lo sviluppo economico e sociale del territorio, non eroga servizi nei confronti della collettività amministrata; l'eventuale applicazione del criterio in oggetto dovrà tuttavia essere condivisa con i vertici amministrativi e gestionali della società al fine di approfondire le ricadute operative, economiche e patrimoniali di ogni eventuale intervento di razionalizzazione.</i>
soppressione società con soli amministratori o con n. amministratori superiore a n. dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Il criterio risulta formalmente applicabile in quanto la società non ha dipendenti; per ogni valutazione pratica circa gli interventi da avviare, si rimanda alla condivisione con i vertici amministrativi e gestionali della società.</i>
eliminazione partecipazioni in società con attività simili a quelle di altre partecipate o di enti pubblici strumentali (lett. c - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Nell'ambito del gruppo presidiato da ASM Voghera S.p.A., si rilevano altre partecipazioni in società svolgenti attività simili a quanto svolto da Voghera Energia S.p.A.; tuttavia, rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, risulta indispensabile il coinvolgimento del vertice amministrativo e gestionale della società capogruppo, al fine di condividere un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette in grado di ridurre complessivamente le partecipate, semplificare i rapporti infragruppo, razionalizzare i passaggi</i>

amministrativi ma al contempo salvaguardare le sinergie consolidate e tutelare il valore degli asset patrimoniali del gruppo.

aggregazione società di servizi pubblici locali di rilevanza economica (lett. d - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Per l'applicazione del criterio in oggetto, si rimanda a quanto evidenziato al punto precedente.

contenimento costi di funzionamento tramite razionalizzazione organi amministrativi/ di controllo (lett. e - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società a capitale misto, Voghera Energia S.p.A. non è soggetta all'applicazione diretta delle disposizioni relative alla razionalizzazione degli organi amministrativi; in qualità di ente socio di riferimento, il Comune valuterà insieme alla capogruppo ASM Voghera S.p.A., l'opportunità e la sostenibilità di promuovere interventi di razionalizzazione dei costi.

1.3.1.9 Pavia Acque S.c.ar.l.

Società indiretta, a partecipazione mista pubblico privata.

Attività caratteristica

Società costituita in forma consortile e affidataria della gestione ventennale del servizio idrico integrato della Provincia di Pavia.

Rapporti di servizio con l'Ente

La società non svolge per conto del Comune di Voghera nessun servizio, in quanto opera nell'ambito dei servizi pubblici locali a rete, la cui regolazione è di competenza dell'Autorità d'Ambito.

Situazione economico patrimoniale

<u>Principali grandezze di bilancio</u>	2013	2012	2011
Attivo patrimoniale	177.536.113	185.785.543	188.741.041
Capitale sociale	15.048.128	15.048.128	15.048.128
Patrimonio netto	102.405.104	101.754.660	100.688.719
Risultato di esercizio	650.459	1.065.933	1.164.239

La società presenta un numero di dipendenti al 31/12/2013 pari a 22 unità; è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 5 componenti.

Impatto criteri di razionalizzazione

<u>Criterio</u>	<u>Impatto</u>
eliminazione società e partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali (lett. a - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>La società opera nell'ambito del servizio idrico integrato, servizio pubblico locale a rete di rilevanza economica; in tal senso la società risulta certamente funzionale al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente; rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, occorre però evidenziare che la competenza ad organizzare il servizio è attribuita dalla normativa ad un'autorità d'ambito, dalle cui decisioni dipenderà l'opportunità di applicare interventi di razionalizzazione alla società in oggetto.</i>
soppressione società con soli amministratori o con n. amministratori superiore a n. dipendenti (lett. b - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Non ricorrono i presupposti per l'applicazione del presente criterio in quanto la società presenta un numero di dipendenti superiore agli amministratori.</i>
eliminazione partecipazioni in società con attività simili a quelle di altre partecipate o di enti pubblici strumentali (lett. c - c. 611 art. 1 L. 190/2014)	<i>Nell'ambito del gruppo presidiato da ASM Voghera S.p.A., si rilevano altre società svolgenti attività simili a quanto svolto da Pavia Acque S.c.ar.l.; tuttavia, rispetto all'applicazione del criterio in oggetto, risulta indispensabile il coinvolgimento del vertice amministrativo e gestionale della società capogruppo, al fine di</i>

condividere un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette in grado di ridurre complessivamente le partecipate, semplificare i rapporti infragruppo, razionalizzare i passaggi amministrativi ma al contempo salvaguardare le sinergie consolidate e tutelare il valore degli asset patrimoniali del gruppo.

aggregazione società di servizi pubblici locali di rilevanza economica (lett. d - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

Per l'applicazione del criterio in oggetto, si rimanda a quanto evidenziato al punto precedente.

contenimento costi di funzionamento tramite razionalizzazione organi amministrativi/ di controllo (lett. e - c. 611 art. 1 L. 190/2014)

In quanto società a capitale misto, Pavia Acque S.c.ar.l. non è soggetta all'applicazione diretta delle disposizioni relative alla razionalizzazione degli organi amministrativi; in qualità di ente socio di riferimento, il Comune valuterà insieme alla capogruppo ASM Voghera S.p.A., l'opportunità e la sostenibilità di promuovere interventi di razionalizzazione dei costi.

Sezione 2 – Programmazione operativa delle misure di razionalizzazione delle società partecipate dal Comune di Voghera

Di seguito si riportano, per ogni società partecipata, le priorità in tema di razionalizzazione, le modalità di intervento, i tempi di attuazione e l'impatto in termini di possibili risparmi da conseguire.

2.1 ASM Voghera S.p.A.

Priorità di razionalizzazione

La società rappresenta uno strumento strategico del Comune di Voghera e non è oggetto di interventi diretti di razionalizzazione comportanti la dismissione o aggregazione delle quote. Per quanto riguarda le partecipazioni indirette, si rimanda al prossimo paragrafo. Relativamente ad ASM Voghera S.p.A., in quanto società ad intero capitale pubblico e soggetta a controllo analogo, nel corso dell'anno si vigilerà sul rispetto degli equilibri economici e sull'applicazione dei vincoli di finanza pubblica.

Modalità di intervento

*Svolgimento del controllo analogo secondo i criteri adottati dall'Amministrazione, condivisi con la società e posti in essere dagli uffici competenti dell'ente.
Verifica rispetto dei vincoli di finanza pubblica.*

Tempi di attuazione

*- entro 31 maggio: in sede di approvazione del bilancio di previsione 2015, formulazione degli indirizzi programmatici per la gestione dei servizi e per il rispetto dei vincoli di finanza pubblica
- entro 30 settembre: verifica andamento gestionale ed applicazione dei vincoli di finanza pubblica
- entro 31 dicembre: riscontro risultati gestionali conseguiti e verifica rispetto dei vincoli di finanza pubblica*

Risparmi da conseguire

*- riduzione del 20% dei compensi agli amministratori rispetto a quanto complessivamente riconosciuto nel 2013 (applicazione c. 4 e 5 dell'art. 4 del DL 95/2012)
- riduzione del 20 % delle spese di rappresentanza rispetto al 2014
- riduzione del 20 % delle spese per omaggi rispetto al 2014
- riduzione del 20 % delle spese pubblicitarie rispetto al 2014
- provvedere a impartire le medesime indicazioni di risparmi da conseguire anche alle proprie società partecipate, curando poi, nell'ambito dell'attività di controllo, la verificata dell'effettivo contenimento di detti costi.*

Società indirette

Nel tempo, ASM Voghera S.p.A. si è tuttavia strutturata secondo il modello di gruppo, con una pluralità di società controllate, collegate e partecipate, operanti in diversi ambiti di interesse più o meno rilevante per il Comune e per la collettività di riferimento; la ramificazione e l'articolazione del Gruppo scaturisce anche della mutevole evoluzione normativa degli ultimi decenni in materia di organizzazione dei servizi pubblici locali e società partecipate. Rispetto all'orientamento assunto dal legislatore negli ultimi anni, è tuttavia ormai consolidato l'indirizzo a snellire e dismettere le partecipazioni non strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali; per condurre tale operazione, i cui presupposti sono certamente applicabili anche al Gruppo ASM, diventa tuttavia imprescindibile, come già evidenziato nella relazione tecnica, il coinvolgimento attivo del vertice amministrativo e gestionale della stessa capogruppo. Tale coinvolgimento richiede un percorso articolato in più fasi: rilevato l'approssimarsi della scadenza del mandato amministrativo in corso, si ritiene opportuno che in questo momento si proceda ad incaricare il vertice amministrativo e gestionale della società, di formulare un'analisi tecnica funzionale a delineare un percorso di razionalizzazione delle partecipate indirette; tale analisi dovrà essere predisposta entro il prossimo 31 luglio in modo che la nuova amministrazione possa impostare ed avviare il percorso di razionalizzazione del Gruppo ASM, disponendo dell'intero mandato per poterlo condurre e governare; tale percorso potrà eventualmente essere recepito già nel corrente esercizio, dando luogo ad un aggiornamento del Piano di razionalizzazione in oggetto.